

**МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПАРК «БИКИН»**

12 февраля 2026 года

с. Красный Яр

№22

ПРИКАЗ

**об утверждении программы профилактики рисков причинения
вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на период 2026 года,
доклада о правоприменительной практике за период 2025 года.**

В целях реализации положений ст. 44, частей 3 и 4 ст. 47 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», «Правил разработки, утверждения и актуализации контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 года №990, п. 18 «Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий», утвержденного постановлением правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. №1090

Приказываю:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) на особо охраняемой природной территории федерального значения национальный парк «Бикин» на период 2026 года (приложение №1 к приказу).
2. Утвердить доклад о правоприменительной практике за период 2025 года (приложение №2 к приказу).

3. Дудиной Ирине Ивановне (специалист по развитию туризма) и Лесниковой Дине Николаевне (специалист по развитию туризма), обеспечить проведение профилактического мероприятия - информирование, в отношении инструкторов – проводников и их групп (туристов), при оформлении разрешений на посещение территории ООПТ.

4. Контроль за исполнением Программы профилактики рисков на 2026 год возложить на нижеперечисленных должностных лиц Учреждения:

- Архипова Александра Михайловича (начальник оперативного отряда – заместитель главного государственного инспектора в области охраны окружающей среды ФГБУ «Национальный парк «Бикин»);

- Повежаеву Дину Александровну (исполняющий обязанности заместителя директора в области охраны окружающей среды – заместителя главного государственного инспектора в области охраны окружающей среды ФГБУ «Национальный парк «Бикин»).

5. Геонка Эльвире Сергеевне (специалист по развитию туризма, специалист по связям с общественностью и СМИ) разместить на официальном сайте Учреждения в течении 5 дней со дня подписания настоящего приказа Программу профилактики рисков на 2026 год и доклад о правоприменительной практике за период 2025 года.

6. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Директор
ФГБУ «Национальный парк «Бикин»



А.В. Кудрявцев

Лист ознакомления с приказом №22 от 12 февраля 2026 г. «об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на период 2026 года, доклада о правоприменительной практике за период 2025 года»

1. _____
2. _____
3. _____
4. _____
5. _____
6. _____
7. _____
8. _____
9. _____
10. _____
11. _____
12. _____
13. _____
14. _____
15. _____
16. _____
17. _____
18. _____
19. _____
20. _____
21. _____
22. _____
23. _____
24. _____
25. _____
26. _____
27. _____

Приложение №1 к приказу от 12.02.2026 г. №22 «об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на период 2026 года, доклада о правоприменительной практике за период 2025 года»

**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении федерального государственного контроля
(надзора) на особо охраняемой природной территории федерального значения
национальный парк «Бикин» на период 2026 года**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – Программа) при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) на особо охраняемой природной территории (далее - ООПТ) федерального значения национальный парк «Бикин» разработана в соответствии со ст. 44 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 года №990 «Об утверждении Правил разработки, утверждения и актуализации контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», с учетом специфики деятельности ООПТ и анализа состояния осуществления государственного контроля (надзора) на ООПТ в аналогичных периодах предшествующих 2026 году.

**1. Анализ текущего состояния осуществления
государственного контроля (надзора)**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 03 ноября 2015 года №1187 «О создании национального парка «Бикин», на территории Пожарского муниципального района Приморского края создан национальный парк «Бикин» – ООПТ федерального значения, общей площадью 1160469 гектаров. С указанной даты (даты образования национального парка) в его границах действуют ограничения, установленные ст. 15 (Режим особой охраны территории национальных парков) Федерального закона "Об особо охраняемых природных территориях" от 14.03.1995 N 33-ФЗ.

Распоряжением Правительства Российской Федерации №1898-р от 08 сентября 2018 года осуществлен перевод земель лесного фонда, в категорию земель особо охраняемых природных территорий и объектов для организации национального парка «Бикин».

Координаты границ ООПТ национальный парк «Бикин» определены приказом Минприроды России от 12.08.2016 № 429 «Об утверждении Положения о национальном парке «Бикин» и поставлены на кадастровый учет –13 ноября 2019 года, реестровый (учетный) номер и дата его присвоения 25:15-6.553 от 13.11.2019 года.

Проект документов по созданию охранной зоны ООПТ национальный парк «Бикин», находится на утверждении в Минприроды России (исх. №01-22/501 от 18.12.2025 года).

ФГБУ «Национальный парк «Бикин» (далее - Учреждение) в соответствии с уставом, является федеральным государственным бюджетным учреждением, осуществляющим управление ООПТ национальный парк «Бикин».

В границах ООПТ национальный парк «Бикин» осуществляется федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий должностными лицами Учреждения, уполномоченными на осуществление такого вида федерального государственного контроля (надзора)¹.

К предмету федерального государственного контроля (надзора) отнесено соблюдение гражданами и организациями (а именно: все категории российских и иностранных граждан и лиц без гражданства, юридические лица не зависимо от организационно - правовой формы и индивидуальные предприниматели) (далее – Контролируемые лица) на ООПТ национальный парк «Бикин» обязательных требований, установленных: Федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях» от 14.03.1995 N 33-ФЗ, Положением о национальном парке «Бикин», утверждённым Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 12.08.2016 г. № 429 (зарегистрировано в Минюсте России 08.09.2016г. №43605), другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее - Обязательные требования), касающихся:

- установленного режима особой охраны ООПТ национальный парк «Бикин»;
- особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах ООПТ национальный парк «Бикин».

Объекты государственного контроля (надзора) (далее – Объекты контроля):

а) деятельность, действия (бездействие) Контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться Обязательные требования, в том числе предъявляемые к Контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

б) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми Контролируемые лица владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании Контролируемых лиц, к которым предъявляются Обязательные требования.

Прямых решений, о присвоении Объектам контроля в национальном парке категории риска не принималось. Таким образом в силу ст. 24 Федерального закона

¹ абзац 1 п.3 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утверждено постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. N 1090

от 31.07.2020 г. №248 – ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», все объекты контроля в национальном парке считаются отнесенными к категории низкого риска. При этом в случае наступления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости перевода Объекта контроля из низкой категории риска в более высокую, уполномоченным должностным лицом Учреждения будет принято решение о присвоении Объекту контроля, соответствующей категории риска (в силу указанной статьи и в соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденным постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. N 1090).

В 2026 году охрана природы в национальном парке будет осуществляется посредством проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с Контролируемым лицом, включая элементы политики нулевой терпимости к определенным видам деятельности и/ или нарушениям (направлены на выявление нарушений Обязательных требований в сфере законодательства об особо охраняемых природных территориях) и профилактических мероприятий, направленных непосредственно повышение информированности Контролируемых лиц об установленных Обязательных требованиях и способах их соблюдения, предотвращение нарушений.

Уполномоченными лицами Учреждения при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны окружающей среды будут проводится нижеперечисленные виды профилактических мероприятий, определенные положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. №1090 (далее – Положение о виде контроля):

- а) информирование;
- б) объявление предостережения;
- в) консультирование;
- г) обобщение правоприменительной практики;
- д) профилактический визит.

Одной из самых распространенных причин, совершения нарушений, на территории национального парка является: пренебрежительное, а зачастую халатное отношение к установленным правилам и нормам, стремление извлечь выгоду от использования особо охраняемых природных территорий, отсутствие у отдельных граждан экологической культуры и стремления к сохранению чистоты окружающей среды, стремление к экономии ресурсов, направленных на исполнение установленных Обязательных требований, поддержание особо охраняемых природных территорий и сохранность окружающей среды.

Профилактические мероприятия, проводимые в национальном парке без политики нулевой терпимости в ряде случаев оказываются не всегда эффективными, так как они не обеспечивают достаточного сдерживающего фактора для нарушителей, то есть без риска реального наказания, профилактические мероприятия воспринимаются как необязательные рекомендации, а не строгие правила. В том числе отсутствие четкой позиции нулевой терпимости может привести/ приводит, к недостатку мотивации, размыванию границ дозволенного и

усложнению контроля. Политика нулевой терпимости, подразумевающая немедленное и строгое наказание за грубое нарушение установленных Обязательных требований, создает более сильный психологический барьер и повышает вероятность соблюдения правил.

Таким образом к лицам, злоупотребляющим административным законодательством или грубо нарушающим установленные правила и нормы (Обязательные требования), применяются административное наказание, в том числе включающее возмещение причиненного ущерба (если таковой присутствует).

Контрольные (надзорные) мероприятия (направленные, на выявление нарушений Обязательных требований в сфере законодательства об особо охраняемых природных территориях) будут проводиться уполномоченными должностными лицами Учреждения, без непосредственного взаимодействия с Контролируемым лицом, по средствам обследования Объекта контроля, на основании заданий уполномоченных должностных лиц Учреждения, не требующих предварительного уведомления Контролируемого лица или согласования с органами прокуратуры, в целях оценки соблюдения Обязательных требований в сфере деятельности национального парка без непосредственного вмешательства в их работу, позволяющие должностным лицам Учреждения выявлять нарушения и применять необходимые меры для их устранения.

В рамках контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с Контролируемым лицом при необходимости может применяться политика нулевой терпимости к определенным видам деятельности и/ или нарушениям, подразумевающая:

- выявление нарушений Обязательных требований, заключающееся в активном проведении мероприятий по патрулированию территории и выявлению нарушений;
- пресечение нарушений: в случае выявленных нарушений, могут применяться меры по их немедленному прекращению, в том числе применение административного наказания, как меры профилактики предупреждения совершения новых административных правонарушений как самим лицом, привлеченным к административной ответственности, так и другими лицами.

По итогам работы, в аналогичных периодах предшествующих 2026 году, установлены наиболее значимые риски в деятельности Контролируемых лиц, а именно:

1) Риски, связанные с нарушением режима охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на территории национального парка, в том числе с причинением вреда (ущерба) такие как:

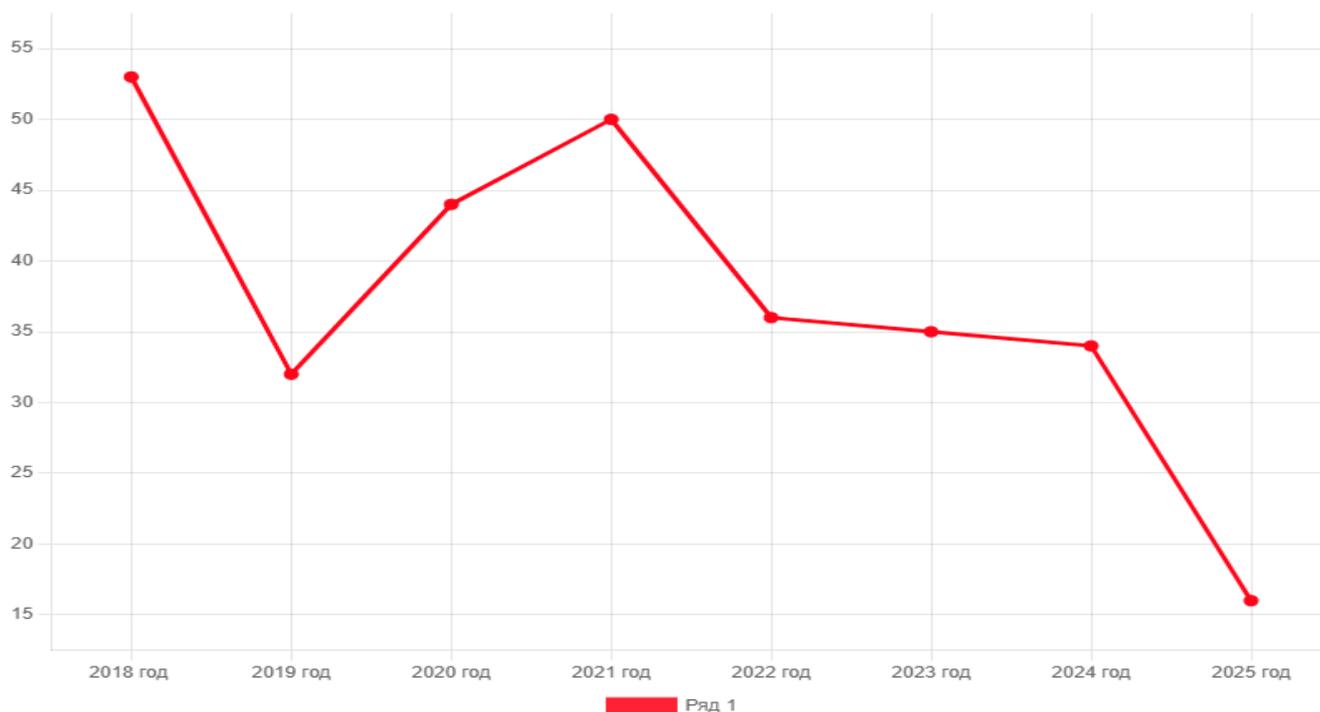
- самовольное возведение некапитальных жилых и хозяйственных объектов;
- самовольное создание мест несанкционированного размещения отходов производства и потребления;
- незаконное самовольное нахождение механизированного транспортного средства в защитных лесах вне отведенных мест, а также его движения вне дорог и водных путей общего пользования;

2) Риски, связанные с нарушением правил пожарной безопасности в лесах.

По итогам оценки результативности комплекса проводимых мероприятий по охране природы в национальном парке, в аналогичных периодах предшествующих 2026 году, было установлено, что выбранная Учреждением система охраны природы

в национальном парке, сочетающая в себе проведение контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с Контролируемым лицом включая элементы политики нулевой терпимости и профилактических мероприятий, позволила добиться снижения количества совершаемых административных правонарушений.

Диаграмма №1. Динамика количества случаев привлечения к ответственности лиц, за нарушение режима ООПТ за период с 2018 по 2025 годы.



2.Цели и задачи реализации Программы профилактики.

Программа направлена на снижение количества административных нарушений и минимизацию вероятного ущерба (вреда) охраняемым, законом ценностям (природные комплексы и объекты, историко-культурные объекты, рекреационные ресурсы, научные объекты ООПТ национальный парк «Бикин»), используя комплекс мер, включающих в себя как проведение профилактических мероприятий, так и контрольных (надзорных) мероприятий.

3.Перечень профилактических мероприятий на период 2026 года.

Выбранные Учреждением виды профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, определены ст. 45, ст. 46, ст. 47, ст. 49, ст. 50, ст. 52 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Положением о виде контроля (п. 17 Положения).

Основная целевая аудитория: посетители национального парка; инструкторы - проводники; пользователи земельных участков; лица, относящиеся к коренным

малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и лица, которые не относятся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, но постоянно проживающие в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности; в том числе неопределенный круг лиц (граждане и организации, которые по неустановленным причинам прибывают и/или осуществляют определенный вид деятельности на территории национального парка).

Так в перечень профилактических мероприятий в рамках Программы на 2026 год вошли нижеперечисленные.

1) Информирование (предоставление информации о установленных Обязательных требованиях законодательства и способах их соблюдения). Ориентировано на увеличение осведомлённости Контролируемых лиц о правилах и обязанностях, которые они должны соблюдать. Это уменьшает возможность нарушений из-за незнания либо неправильного объяснения законодательства.

Период исполнения в течении 2026 года.

Ключевые методы информирования (доведение установленных Обязательных требований до Контролируемых лиц):

- публикации актуальных новостей, информационных материалов и рекомендаций на служебных веб-ресурсах Учреждения (на официальном сайте, в мессенджерах, пресс-релизах, печатных изданиях);

- рассылка в письмах, электронных сообщениях (информирование целевой аудитории за исключением неопределенного круга лиц), прежде всего: посетителям национального парка, при выдаче разрешения на посещение территории ООПТ (которые предоставляют письменное подтверждение об ознакомлении с установленным режимом охраны ООПТ), инструкторам – проводникам, пользователям земельных участков в границах ООПТ;

- проведение эколого – просветительской деятельности: семинары, лекции и другие мероприятия, среди местных жителей, детей дошкольного и школьного возраста и лиц, оказывающих услуги в сфере туризма на территории национального парка;

- оснащение территории национального парка специальной продукцией: аншлаги, предупредительны знаки, информационные стенды и другие виды продукции, направленные на донесение информации о правилах поведения, установленных ограничениях и запретах, особенностях территории и необходимости соблюдения особых мер безопасности (также являющихся частью профилактики негативного воздействия на окружающую среду и обеспечение безопасности людей).

2) Консультирование (разъяснение установленных Обязательных требований законодательства и помощь в их соблюдении) - целенаправленная поддержка, по средствам прямого общения с Контролируемым лицом (по телефону, видеоконференцсвязи, на личном приеме, в письменной форме).

Период исполнения: в течении 2026 года по необходимости. Может быть оказано как по инициативе самого Контролируемого лица, так и по инициативе Учреждения.

3) Объявление предостережения (предостережение о возможных нарушениях и последствиях), в случае наличия у Учреждения сведений о готовящихся нарушениях Обязательных требований или признаков нарушений Обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение Обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Период исполнения: в течении 2026 года. В случае поступления информации о возможном несоблюдении законодательства, которое ещё не наступило, оглашается предостережение, в котором отражены риски наступления нарушений и приводятся определенные указания, что следует сделать, для того чтобы исключить нарушение.

4) Обобщение правоприменительной практики - подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа (Учреждения). Срок исполнения – до 01 апреля 2026 года.

5) Профилактический визит (для оценки соблюдения требований и предоставления рекомендаций). Проводится по необходимости, срок исполнения - 2026 года, в форме профилактической беседы путем использования видеоконференцсвязи или мобильного приложения «Инспектор». В ходе профилактического визита Контролируемое лицо информируется об Обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля.

4. Перечень контрольных (надзорных) мероприятий на 2026 года.

В 2026 году, на территории национального парка, уполномоченными лицами Учреждения, государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, будет осуществлять в порядке исполнения заданий на проведение постоянного рейда, при наступлении обстоятельств о принятии решения присвоения Объекту контроля определенной категории риска, будет назначено выездное обследование.

Виды контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с Контролируемым лицом, при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, определены ч.3 ст. 56, ст. 75 и в том числе ст. 97.1 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пп «е» п. 26 и п. 31(2) Положения о виде контроля, п. 2.1 ст. 33 Федерального закона от 14.03.1995 N 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».

Под постоянным рейдом понимается режим государственного контроля (надзора), который заключается в возможности постоянного нахождения инспекторов в пунктах контроля и (или) перемещения инспекторов по определенной территории в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений Обязательных требований. Проводится в отношении транспортных средств, иных Объектов контроля, в том числе деятельности и действий Контролируемых лиц на территории постоянного рейда. Территорией проведения постоянного рейда

являются земельные участки и водные объекты, расположенные в границах национального парка. Период проведения – 2026 год, на основании заданий уполномоченных должностных лиц Учреждения, по установленному маршруту (территории) патрулирования.

Под выездным обследованием понимается контрольное (надзорное) мероприятие без взаимодействия с Контролируемым лицом, проводимое в целях оценки соблюдения Контролируемыми лицами Обязательных требований. В составе выездного обследования осуществляется осмотр общедоступных (открытых для посещения неограниченным кругом лиц) Объектов контроля. Период исполнения: на период 2026 года - не запланировано. Решений, о присвоении Объектам контроля в национальном парке категории риска, не принималось. Таким образом в силу ст. 24 Федерального закона от 31.07.2020 г. №248 – ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», все объекты контроля в национальном парке считаются отнесенными к категории низкого риска.

5. Оценка результативности

Оценка результативности и эффективности деятельности Учреждения осуществляется на основании расчета значения ключевого показателя государственного надзора (КП) за аналогичный период, предшествующий 2026 году (2025 год) и осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16 марта 2022 г. №382 «О внесении изменений в положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий» и рассчитывается по формуле:

$$\text{КП} = (\text{Вобщ}/\text{ВВП}) * 100,$$

где:

Вобщ – вред, причиненный природным объектам и комплексам в границах особо охраняемых природных территорий (национальный парк «Бикин») за 2025 год – 153,86 тыс. рублей;

ВВП – объем валового внутреннего продукта в 2025 году (номинальный ВВП России в 2025 году, по данным Росстата в текущих ценах) – 213515,8 млрд. рублей (или 213 515 8000000.00 тыс. рублей).

Таким образом, значение ключевого показателя государственного надзора (КП) за истекший период 2025 года составило 0.000000007206024098%.

Приложение №2 к приказу от 12.02.2026 г. №22 «об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на период 2026 года, доклада о правоприменительной практике за период 2025 года»

**МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПАРК «БИКИН»**

**ДОКЛАД
о правоприменительной практике ФГБУ «Национальный парк «Бикин»
за период 2025 года**

Настоящий доклад подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 N 248-ФЗ; пунктом 6 Правил разработки, утверждения и актуализации контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 года №990; пунктом 18 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 N 1090 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий».

1. Общие положения

Постановлением Правительства Российской Федерации от 03 ноября 2015 года №1187 «О создании национального парка «Бикин», на территории Пожарского муниципального района Приморского края создан национальный парк «Бикин» – ООПТ федерального значения, общей площадью 1160469 гектаров. С указанной даты (даты образования национального парка) в его границах действуют ограничения, установленные ст. 15 (Режим особой охраны территории национальных парков) Федерального закона "Об особо охраняемых природных территориях" от 14.03.1995 N 33-ФЗ.

Распоряжением Правительства Российской Федерации №1898-р от 08 сентября 2018 года осуществлен перевод земель лесного фонда, в категорию земель особо охраняемых природных территорий и объектов для организации национального парка «Бикин».

Координаты границ ООПТ национальный парк «Бикин» определены приказом Минприроды России от 12.08.2016 № 429 «Об утверждении Положения о национальном парке «Бикин» и поставлены на кадастровый учет –13 ноября 2019

года, реестровый (учетный) номер и дата его присвоения 25:15-6.553 от 13.11.2019 года.

Проект документов по созданию охранной зоны ООПТ национальный парк «Бикин», находится на утверждении в Минприроды России (исх. №01-22/501 от 18.12.2025 года).

ФГБУ «Национальный парк «Бикин» (далее - Учреждение) в соответствии с уставом, является федеральным государственным бюджетным учреждением, осуществляющим управление ООПТ национальный парк «Бикин».

В границах ООПТ национальный парк «Бикин» осуществляется федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий должностными лицами Учреждения (государственные инспектора в области охраны окружающей среды), уполномоченными на осуществление такого вида федерального государственного контроля (надзора), в силу абзаца 1 пп «а» части 1 ст. 33 Федерального закона от 14.03.1995 №33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», абзаца 1 п. 3 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 N 1090 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий».

К предмету федерального государственного контроля (надзора) отнесено соблюдение гражданами и организациями (а именно: все категории российских и иностранных граждан и лиц без гражданства, юридические лица не зависимо от организационно - правовой формы и индивидуальные предприниматели) (далее – Контролируемые лица) на ООПТ национальный парк «Бикин» обязательных требований, установленных ст. 15 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях» от 14.03.1995 N 33-ФЗ, Положением о национальном парке «Бикин», утверждённого Приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 12.08.2016 г. № 429 (зарегистрировано в Минюсте России 08.09.2016г. №43605), другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее - Обязательные требования), касающихся:

- установленного режима особой охраны ООПТ национальный парк «Бикин»;
- особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах ООПТ национальный парк «Бикин».

Объекты государственного контроля (надзора):

а) деятельность, действия (бездействие) Контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться Обязательные требования, в том числе предъявляемые к Контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

б) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми

Контролируемые лица владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании Контролируемых лиц, к которым предъявляются Обязательные требования.

Прямых решений, о присвоении Объектам контроля в национальном парке категории риска не принималось. Таким образом в силу ст. 24 Федерального закона от 31.07.2020 г. №248 – ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», все Объекты контроля в национальном парке считаются отнесенными к категории низкого риска. При этом в случае наступления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости перевода Объекта контроля из низкой категории риска в более высокую, уполномоченным должностным лицом Учреждения будет принято решение о присвоении Объекту контроля, соответствующей категории риска (в силу ст. 24 Федерального закона от 31.07.2020 г. №248 – ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и в соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденным постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. N 1090).

2. Порядок осуществления государственного контроля надзора в национальном парке за истекший период 2025 года.

В 2025 году охрана природы в национальном парке осуществлялась посредством проведения комплекса мероприятий: контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с Контролируемым лицом, включая применение политики нулевой терпимости к определенным видам деятельности и/ или нарушениям и профилактических мероприятий, направленных непосредственно на повышение информированности Контролируемых лиц о правилах поведения, установленных Обязательных требованиях и способах их соблюдения, а также на предотвращение нарушений.

3. Обоснование

3.1. Правомерность.

Законодательством предусмотрено проведение контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с Контролируемым лицом, для обеспечения соблюдения режима охраны природных территорий, включая национальные парки (предусмотрено ч. 3 ст. 56, ст. 75 и ст. 97.1 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пп «е» п. 26 и п. 31(2) Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. N 1090), п. 2.1 ст. 33 Федерального закона от 14.03.1995 N 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».

Проведение профилактических мероприятий в рамках государственного контроля (надзора) на территории национального парка определено

законодательством и подзаконными актами, регулирующими деятельность в области охраны окружающей среды (в частности статьями 45, 46, 47, 49, 50, 52 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», п. 17 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. N 1090).

Применение административных наказаний при осуществлении государственного контроля (надзора) на территории национального парка возможно и регулируется законодательством, в частности Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ.

3.2. Необходимость.

Национальные парки имеют статус особо охраняемых природных территорий федерального значения, и их сохранение требует постоянного контроля за соблюдением установленных правил и норм (Обязательных требований).

3.3. Контрольные (надзорные) мероприятия.

Уполномоченными должностными лицами Учреждения, в 2025 году, контрольные (надзорные) мероприятия проводились без информирования Контролируемого лица, по средствам обследования объекта контроля, на основании заданий уполномоченных должностных лиц Учреждения, не требующих предварительного уведомления Контролируемого лица или согласования с органами прокуратуры, в целях оценки соблюдения Обязательных требований в сфере деятельности национального парка без непосредственного вмешательства в их работу, позволяющие должностным лицам Учреждения выявлять нарушения и применять необходимые меры для их устранения. Так как проведение таких мероприятия позволяет сократить время и ресурсы, затрачиваемые на их проведение, снизить вероятность коррупционных проявлений, осуществляются быстро и являются менее обременительными и включают в себя наблюдение, сбор информации, анализ данных и другие действия, не предполагающие непосредственного контакта с объектом.

Осуществление постоянного рейда в 2025 году, стало одним из наилучших, легитимных методов осуществления государственного контроля на ООПТ национальный парк «Бикин», идеально подходящего для обширной территории, удаленной от населенных пунктов, такой как территория национального парка, где другие формы контроля сложны и затраты, позволяющего инспекторам постоянно находиться в пунктах контроля и патрулировать территорию, быстро обнаруживать и пресекать правонарушения (не дожидаясь редких выездов), что особенно важно в труднодоступных районах, где стационарный контроль не эффективен (невозможен).

3.4. Профилактические мероприятия.

Должностными лицами Учреждения, при осуществлении государственного контроля (надзора) в области охраны окружающей среды в период истекшего 2025 года проводились нижеперечисленные профилактические мероприятия, в первую очередь направленные на сохранение уникальных природных комплексов и объектов, предотвращение нарушений Обязательных требований и ущерба окружающей среде, соответствующие принципам законности, справедливости и гуманности, а именно: информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление

предостережения, консультирование.

Несомненно указанные мероприятия играют важную роль в охране окружающей среды, поскольку они:

- предотвращают нарушения: заранее информируют о требованиях и снижают возможность нарушений из-за незнания либо неправильного объяснения законодательства;
- повышают осведомленность, помогая гражданам и организациям лучше понимать требования законодательства и соблюдать их;
- способствуют развитию экологической культуры: формируют ответственное отношение к окружающей среде и повышают уровень экологической грамотности;
- снижают нагрузку на контролирующие органы (Учреждение).

Основной целевой аудиторией в рамках проводимых профилактических мероприятий в 2025 году были: посетители национального парка; инструкторы - проводники; пользователи земельных участков; лица, относящиеся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации; лица, которые не относятся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, но постоянно проживающие в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности; в том числе неопределенный круг лиц (граждане и организации, которые по неустановленным причинам прибывают и/или осуществляют определенный вид деятельности на территории национального парка).

В большинстве случаев вышеперечисленные профилактические мероприятия полезны только для добросовестных лиц, но они не останавливают тех, кто готов игнорировать правила ради личной выгоды.

Основные причины, совершения нарушений, на территории национального парка в 2025 году: игнорирование и халатное отношение к установленным правилам и нормам, стремление извлечь выгоду от использования особо охраняемых природных территорий, отсутствие у отдельных граждан экологической культуры и стремления к сохранению чистоты окружающей среды, стремление к экономии ресурсов, направленных на исполнение установленных Обязательных требований, поддержание особо охраняемых природных территорий и сохранность окружающей среды.

3.5. Политика нулевой терпимости.

В рамках проводимых, должностными лицами Учреждения в 2025 году, контрольных (надзорных) мероприятий, по необходимости применялась политика нулевой терпимости к определенным видам деятельности и/ или нарушениям. Ввиду того, что профилактические мероприятия, проводимые национальным парком без политики нулевой терпимости, в ряде случаев были не всегда эффективны, так как они не обеспечивали достаточного сдерживающего фактора для нарушителей, то есть без риска реального наказания, профилактические мероприятия воспринимались как необязательные рекомендации, а не строгие правила. В том числе отсутствие четкой позиции нулевой терпимости приводит, к недостатку мотивации, размыванию границ дозволенного и усложнению контроля. Политика нулевой терпимости, подразумевающая немедленное и строгое наказание за совершенное правонарушение, создает более сильный психологический барьер и повышает вероятность соблюдения правил.

Таким образом к лицам, злоупотребляющим административным законодательством или грубо нарушающим установленные правила и нормы, в ряде случаев применялось административное наказание, в том числе включающее возмещение причиненного ущерба (если таковой присутствовал) – как мера профилактики предупреждения совершения новых административных правонарушений как самим лицом, привлеченным к административной ответственности, так и другими лицами.

3. Основные выводы

по результатам обобщения правоприменительно практики за период 2025 года

По итогам оценки результативности проведенных, в 2025 году мероприятий по профилактике рисков причинения (вреда) ущерба, было установлено нижеследующее.

В настоящий момент значительная часть выявленных нарушений на территории национального парка (в том числе со стороны пользователей земельных участков, расположенных в его границах) является следствием несоблюдения правил и норм и квалифицируется как халатное отношение к возложенным обязанностям. Иными словами, сами нарушения вызваны не неправильностью выстроенной системы контроля и системы профилактических мероприятий, а являются следствием пренебрежительного отношения отдельных лиц к законодательству, выражающееся в преднамеренном его игнорировании.

При осуществлении государственного контроля на ООПТ национальный парк «Бикин» (в том числе правила пожарной безопасности в лесах), в 2025 году было выявлено 16 фактов совершения административных правонарушений, направлено 2 иска в суд на возмещение ущерба.

Удельная доля административных правонарушений, от общего количества совершенных на ООПТ национальный парк за период 2018 - 2025 годов:

- в 2018 году – 17,7%;
- в 2019 году – 10,7%;
- в 2020 году – 14,7%;
- в 2021 году – 16,7%;
- в 2022 году – 12%;
- в 2023 году – 11,7%;
- в 2024 году – 11,3%;
- в 2025 году – 5,3%.

Выбранная Учреждением система охраны природы в национальном парке сочетающая в себе проведение контрольных (надзорных) мероприятий, включая элементы политики нулевой терпимости и проведение профилактических мероприятий, позволила добиться: снижения количества совершаемых административных правонарушений таких как нарушение правил пожарной безопасности в лесах, в том числе позволила достигнуть нулевого уровня административных правонарушений, связанных с незаконной добычей водных биологических ресурсов, охотой, не законным нахождением с огнестрельным оружием, рубкой, незаконным пребыванием граждан (и транспортных средств) в границах ООПТ.

Хотя достижение нулевых показателей в ряде вышеперечисленных правонарушений и свидетельствует об эффективности выбранной системы охраны природы на территории национального парка, при этом является крайне сложной задачей, требующей постоянных усилий, а не разового достижения и в дальнейшем будет оцениваться через динамику снижения подобных правонарушений, а не абсолютный ноль. Программу по охране и сохранению природных комплексов и объектов национального парка предполагается более тщательно адаптировать под новые изменения в сфере осуществления туризма на особо охраняемых природных территориях, усилить контроль за деятельностью инструкторов – проводников на территории национального парка, корректирую правила и повышая бдительность инспекторского состава Учреждения, в целях предотвращения совершения административных правонарушений и причинения вреда уникальным природным комплексам и объектам ООПТ национальный парк «Бикин».