

Приложение №3 к приказу от 12.02.2026 г. №22 «об утверждении программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на период 2026 года, докладов о правоприменительной практике за период 2025 года по видам государственного контроля»

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному охотничьему контролю (надзору) на особо охраняемой природной территории федерального значения национальный парк «Бикин» на период 2026 года

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – Программа) по федеральному государственному охотничьему контролю (надзору) на особо охраняемой природной территории (далее - ООПТ) федерального значения национальный парк «Бикин» разработана в соответствии со ст. 44 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 года №990 «Об утверждении Правил разработки, утверждения и актуализации контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», с учетом специфики деятельности ООПТ и анализа состояния осуществления государственного охотничьего контроля (надзора) на ООПТ в аналогичных периодах предшествующих 2026 году.

1. Анализ текущего состояния осуществления государственного контроля (надзора)

Постановлением Правительства Российской Федерации от 03 ноября 2015 года №1187 «О создании национального парка «Бикин», на территории Пожарского муниципального района Приморского края создан национальный парк «Бикин» – ООПТ федерального значения.

Распоряжением Правительства Российской Федерации №1898-р от 08 сентября 2018 года осуществлен перевод земель лесного фонда площадью 1159287 га. (Приморский край. Верхне - Перевальнинское лесничество, кадастровый номер земельного участка 25:15:000000:6122) в категорию земель особо охраняемых природных территорий и объектов для организации национального парка «Бикин». Таким образом с даты образования национального парка в границах названного объекта недвижимости земельного участка с кадастровым номером 25:15:000000:6122 действуют ограничения установленные ст. 15 Федерального закона от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Федеральный закон об ООПТ).

Зонирование территории национального парка «Бикин», произведено в соответствии с ч. 1 ст. 15 Федерального закона об ООПТ.

Функциональные зоны национального парка «Бикин», их границы и правовой режим отражены в Положении о национальном парке «Бикин», утвержденным Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации №429 от 12.08.2016 (зарегистрировано в Минюсте 08 сентября 2016 г., регистрационный номер - 43605) (далее – Положение о национальном парке «Бикин»).

Координаты границ ООПТ национальный парк «Бикин» определены приказом Минприроды России от 12.08.2016 № 429 «Об утверждении Положения о национальном парке «Бикин» и поставлены на кадастровый учет –13 ноября 2019 года, реестровый (учетный) номер и дата его присвоения 25:15-6.553 от 13.11.2019 года.

Проект документов по созданию охранной зоны ООПТ национальный парк «Бикин», находится на утверждении в Минприроды России (исх. №01-22/501 от 18.12.2025 года).

ФГБУ «Национальный парк «Бикин» (далее - Учреждение) в соответствии с уставом, является федеральным государственным бюджетным учреждением, осуществляющим управление ООПТ национальный парк «Бикин» (отнесен к ведению Минприроды России).

В силу пп. 1 ч. 4 ст. 40 Федерального закона от 24.07.2009 N 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об охоте), пп. «б» п. 4 Положения о федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. №1065 (далее – Положение о государственном охотничьем контроле) осуществление федерального государственного охотничьего контроля (надзора) (далее – государственный надзор) на ООПТ национальный парк «Бикин» возложено на уполномоченных должностных лиц Учреждения - государственных инспекторов в области охраны окружающей среды (в силу пп «а» ч.1 ст.33, ч.4 ст. 34 Федерального закона об ООПТ).

В соответствии ч. 5 ст. 40 Федерального закона об охоте, п. 3 Положения о государственном охотничьем контроле определено: организация и осуществление государственного надзора регулируется Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 N 248-ФЗ.

Охота на ООПТ, включая национальные парки на которых установлен особый режим природопользования осуществляется с соблюдением Правил охоты, утвержденных приказом Минприроды России от 24.07.2020 N 477 "Об утверждении Правил охоты" (зарегистрировано в Минюсте России 31.08.2020 N 59585), в соответствии с законодательством Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях (Федеральным законом об ООПТ) и режимом природопользования, установленным на этих территориях (положение о конкретной ООПТ).

Предметом государственного надзора является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований,

установленных Федеральным законом об охоте, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов (ч. 4. ст. 40 Федерального закона об охоте, п. 2 Положения о государственном охотничьем контроле).

В соответствии с п. 7 Положения о государственном охотничьем контроле, объектом государственного надзора являются деятельность контролируемых лиц в сфере охотничьего хозяйства, а также охотничье угодье или иная территория, являющаяся средой обитания охотничьих ресурсов (далее – объект контроля).

Порядок отнесения объектов государственного контроля (надзора) к категориям риска осуществляется в соответствии с со ст. 24 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», п.8, п. 10 Положения о государственном охотничьем контроле.

Перечень ключевых индикаторов рисков по государственному надзору, свидетельствующих о высокой вероятности нарушений, определен приказом Минприроды России от 27.07.2023 г. №469 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований по федеральному государственному охотничьему контролю (надзору)» (зарегистрировано в Минюсте России 13.10.2023 г. №75564).

Территория национального парка «Бикин» является частью ареала охотничье-промысловых животных - гималайский медведь, бурый медведь, изюбр, лось, косуля, рысь, кабан, лисица, соболь, енотовидная собака, заяц-беляк, колонок и др.

На территории национального парка «Бикин» охотничьи угодья отсутствуют (рыболовные участки в пользование не выделялись).

В соответствии со ст. 15 Федерального закона об ООПТ, п. 10 Положения о национальном парке «Бикин» на территории национального парка запрещено:

- промысловая, спортивная и любительская охота;
- нахождение с огнестрельным, пневматическим и метательным оружием, в том числе с охотничьим огнестрельным оружием в собранном виде на дорогах общего пользования, капканами и другими орудиями охоты, а также с продукцией добывания объектов животного мира и орудиями добычи (вылова) водных биоресурсов, кроме случаев, связанных с проведением мероприятий по государственному надзору в области охраны и использования территории национального парка уполномоченными должностными лицами, с осуществлением охоты в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, охоты, осуществляемой лицами, которые не относятся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, но постоянно проживающими в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и для которых охота является основой существования, спортивного и любительского рыболовства, рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных

малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;

- промышленное рыболовство.

В соответствии с пп. 11.3, пп. 11.4, пп. 11.5 Положения о национальном парке «Бикин» охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, охота, осуществляемая лицами, которые не относятся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, но постоянно проживают в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и для которых охота является основой существования допускается в рекреационной зоне, зоне хозяйственного назначения и зоне традиционного экстенсивного природопользования национального парка.

Охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности осуществляется лицами, относящимися к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и их общинами, а также лицами, которые не относятся к указанным народам, но постоянно проживают в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и для которых охота является основой существования, свободно (без каких-либо разрешений на добычу охотничьих ресурсов) в объеме добычи охотничьих животных, необходимом для удовлетворения личного потребления и определяемом в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах (ч.2 ст. 333.2 Налогового кодекса Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 №117-ФЗ, в соответствии Федеральным законом от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», ч. 2 ст. 19 закона Федеральным законом об охоте, п. 15 Приказ Минприроды России от 24.07.2020 N 477 "Об утверждении Правил охоты" (зарегистрировано в Минюсте России 31.08.2020 N 59585).

Рыболовство в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации допускается в рекреационной зоне, зоне хозяйственного назначения и зоне традиционного экстенсивного природопользования национального парка (в соответствии с пп. 11.3, пп. 11.4, пп. 11.5 положения о национальном парке «Бикин») и осуществляется в соответствии с Приказом Минсельхоза России от 06.05.2022 N 285 "Об утверждении правил рыболовства для Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна" (зарегистрировано в Минюсте России 01.06.2022 N 68693), Федеральным законом от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации».

Любительское рыболовство на территории национального парка допускается в рекреационной зоне и зоне хозяйственного назначения (в соответствии с пп 11.3, 11.4 Положения о национальном парке «Бикин») и осуществляется в соответствии с Федеральным законом "О любительском рыболовстве и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 25.12.2018 N 475-ФЗ. Правила любительского рыболовства, в том числе ограничения любительского

рыболовства, предусматриваются правилами рыболовства, установленными Федеральным законом от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и приказом Минсельхоза России от 23.05.2019 № 267 «Об утверждении правил рыболовства для Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна».

В силу пп «а», «б» ч.1 ст. 15 Федерального закона об ООПТ, пп. 11.1, 11.2 Положения о национальном парке «Бикин» определено: заповедная и особо охраняемая зона национального парка, предназначены для сохранения природной среды в естественном состоянии в границах названных зон запрещена любая экономическая деятельность, в том числе охота и любительское рыболовство, охота и рыболовство в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, охота, осуществляемая лицами, которые не относятся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, но постоянно проживают в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и для которых охота является основой существования.

Контролируемыми лицами на территории национального парка являются лица, осуществляющие охоту и рыболовство в целях ведения традиционного образа жизни, так как указанный вид деятельности в данном случае осуществляется в пределах выделенных функциональных зон национального парка, установленным режимом охраны которых допускается осуществление такого вида деятельности и посетители национального парка.

Прямых решений, о присвоении объектам контроля на ООПТ национальный парк «Бикин» соответствующей категории риска, уполномоченными должностными лицами Учреждения не принималось (в силу ч. 4 ст. 24 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в случае, если объект контроля не отнесен к определенной категории риска, он считается отнесенным к категории низкого риска).

В 2025 году государственный надзор в национальном парке осуществлялся посредством:

- патрулирования территории в режиме государственного контроля – постоянный рейд, включая при необходимости применение политики нулевой терпимости к определенным видам деятельности и/ или нарушениям, как меры профилактики предупреждения совершения новых административных правонарушений как самим лицом, привлеченным к административной ответственности, так и другими лицами;

- профилактических мероприятий, направленных непосредственно повышение информированности контролируемых лиц об установленных обязательных требованиях и способах их соблюдения.

За истекший период 2023-2025 годов на территории национального парка «Бикин» нарушений правил охоты, в том числе правил регламентирующих рыболовство не выявлено.

2. Цели и задачи реализации Программы профилактики.

Основной целью программы является снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям (биологическому разнообразию, популяциям охотничьих ресурсов, экосистемам), минимизация рисков нарушений правил охоты, а также повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, по средствам проведения комплекса профилактических мероприятий, патрулирования территории в режиме государственного контроля (постоянный рейд), контрольных (надзорных) мероприятий.

3.Перечень профилактических мероприятий на период 2026 года.

В качестве основной целевой аудитории на период 2026 года определены: граждане, относящиеся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и граждане, которые не относятся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, но постоянно проживают в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и для которых охота является основой существования и посетители национального парка.

В рамках осуществления государственного надзора, уполномоченными должностными лицами Учреждения, в соответствии со ст. 45, ст. 46, ст. 47, ст. 49, ст. 50 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», п. 12 Положения о государственном охотничьем контроле, в 2026 году будут проводиться нижеследующие профилактические мероприятия.

1) Информирование (предоставление информации о установленных Обязательных требованиях законодательства и способах их соблюдения). Это уменьшает возможность нарушений из-за незнания либо неправильного объяснения законодательства.

Период исполнения в течении 2026 года.

Ключевые методы информирования (доведение установленных Обязательных требований до Контролируемых лиц):

- публикации актуальных новостей, информационных материалов и рекомендаций на служебных веб-ресурсах Учреждения (на официальном сайте, в мессенджерах, пресс-релизах, печатных изданиях);

- рассылка в письмах, электронных сообщениях.

- проведение эколого – просветительской деятельности: семинары, лекции и другие мероприятия, среди местных жителей, детей дошкольного и школьного возраста и лиц, оказывающих услуги в сфере туризма на территории национального парка;

- собрания Совета «по вопросам осуществления местным населением традиционной хозяйственной деятельности на территории национального парка «Бикин»;

- оснащение территории национального парка специальной продукцией: аншлаги, предупредительные знаки, информационные стенды и другие виды продукции, направленные на донесение информации о правилах поведения, установленных ограничениях и запретах.

2) Консультирование (разъяснение установленных Обязательных требований законодательства и помощь в их соблюдении) - целенаправленная поддержка, по средствам прямого общения с Контролируемым лицом (по телефону, видеоконференц-связи, на личном приеме, в письменной форме).

Период исполнения: в течении 2026 года по необходимости. Может быть оказано как по инициативе самого Контролируемого лица, так и по инициативе Учреждения.

3) Объявление предостережения (предостережение о возможных нарушениях и последствиях), в случае наличия у Учреждения сведений о готовящихся нарушениях Обязательных требований или признаков нарушений Обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение Обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Период исполнения: в течении 2026 года. В случае поступления информации о возможном несоблюдении законодательства, которое ещё не наступило, оглашается предостережение, в котором отражены риски наступления нарушений и приводятся определенные указания, что следует сделать, для того чтобы исключить нарушение.

4) Обобщение правоприменительной практики - подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа (Учреждения) за истекший период 2025 года. Срок исполнения – до 01 апреля 2026 года.

На период 2026 года проведение профилактических визитов (для оценки соблюдения требований и предоставления рекомендаций) – не запланировано.

4. Перечень контрольных (надзорных) мероприятий на 2026 год.

На период 2026 года контрольных (надзорных) мероприятий не запланировано (ввиду отсутствия объектов контроля соответствующей категории риска).

В 2026 году в соответствии с п. 33 Положения о государственном охотничьем контроле, ч. 6 ст. 40 Федерального закона об охоте, ст. 97.1. Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» на территории национального парка, государственный контроль будет осуществляться уполномоченными должностными лицами Учреждения в порядке исполнения заданий на проведение постоянного рейда.

Под постоянным рейдом понимается режим государственного контроля (надзора), который заключается в возможности постоянного нахождения инспекторов в пунктах контроля и (или) перемещения инспекторов по определенной территории в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований.

Постоянный рейд осуществляется в отношении транспортных средств, деятельности и действий граждан на территории постоянного рейда.

Территорией проведения постоянного рейда являются земельные участки и водные объекты, расположенные в границах национального парка.

Период проведения – 2026 год, на основании заданий уполномоченных должностных лиц Учреждения, по установленному маршруту (территории) патрулирования.

5. Оценка результативности

В соответствии с п. 29, п. 30 Положения о государственном охотничьем контроле, ключевым показателем государственного контроля (надзора) является соотношение суммы показателей инвестиционной привлекательности деятельности в сфере охотничьего хозяйства, законной добычи охотничьих ресурсов, безопасности деятельности в сфере охотничьего хозяйства к разнице численности охотничьих ресурсов, в отношении которых устанавливается лимит их добычи, на всей территории осуществления государственного надзора надзорным органом, рассчитанной на основе данных государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания за отчетный год и год предшествующий отчетному (далее – ключевой показатель).

Отчетным периодом для расчета значения ключевого показателя является истекший отчетный период 2025 года.

Ключевой показатель (КП) рассчитывается по формуле:

$$\text{КП} = \frac{K_1 + K_2 + K_3}{N_1 - N_2} \times 100\%,$$

где:

K1 - показатель инвестиционной привлекательности деятельности в сфере охотничьего хозяйства;

K2 - показатель законной добычи охотничьих ресурсов;

K3 - показатель безопасности деятельности в сфере охотничьего хозяйства;

N1 - численность охотничьих ресурсов, в отношении которых устанавливается лимит их добычи, на всей территории осуществления государственного надзора надзорным органом, рассчитанная на основании данных государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания за истекший отчетный 2025 год (особей) – 0 особей;

N2 - численность охотничьих ресурсов, в отношении которых устанавливается лимит их добычи, на всей территории осуществления государственного надзора надзорным органом, рассчитанная на основании данных государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания за истекший период 2024 год, предшествующий отчетному (особей) - 0 особей.

Показатель инвестиционной привлекательности деятельности в сфере охотничьего хозяйства (K1) рассчитывается по формуле:

$$K_1 = \frac{Y_{\text{зак}}}{S} \times 1 \frac{\text{га}}{\text{рублей}},$$

где:

$Y_{\text{зак}}$ - сумма сбора за пользование объектами животного мира, отнесенными к охотничьим ресурсам, уплаченного при получении разрешений на добычу охотничьих ресурсов в закрепленных охотничьих угодьях за отчетный год (рублей) - 0 руб.;

S - площадь общедоступных охотничьих угодий (га) – 0 га.

Показатель законной добычи охотничьих ресурсов (K_2) рассчитывается по формуле:

$$K_2 = \frac{Y_{\text{надз}}}{Y_{\text{вред}} + 1},$$

где:

$Y_{\text{надз}}$ - сумма сбора за пользование объектами животного мира, отнесенными к охотничьим ресурсам, уплаченного за отчетный год при получении разрешений на добычу охотничьих ресурсов в охотничьих угодьях или иных территориях, являющихся средой обитания охотничьих ресурсов, которые отнесены к объектам контроля со стороны надзорного органа (рублей) равен 0 руб.;

$Y_{\text{вред}}$ - сумма вреда, причиненного охотничьим ресурсам за отчетный год (рублей) равен 0 руб.;

Таким образом значение K_2 равно 0.

Показатель безопасности деятельности в сфере охотничьего хозяйства (K_3) рассчитывается по формуле:

$$K_3 = \frac{Q_{\text{разр}}}{Q_{\text{н}} + 1},$$

где:

$Q_{\text{разр}}$ - количество выданных за отчетный год разрешений на добычу охотничьих ресурсов в охотничьих угодьях или иных территориях, являющихся средой обитания охотничьих ресурсов, которые отнесены к объектам контроля со стороны надзорного органа составляет 0 руб.;

$Q_{\text{н}}$ - количество несчастных случаев вследствие нарушений обязательных требований – 0 случаев.

Таким образом значение K_3 равно 0.

Тогда, ключевой показатель ($K_{\text{П}}$) будет равен:

$$K_{\text{П}} = \frac{K_1 + K_2 + K_3}{N_1 - N_2} \times 100\% = \frac{0+0+0}{0-0} * 100\% = 0$$

