

Приложение №1 к приказу от 12.02.2026 г. №22 «об утверждении программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на период 2026 года, докладов о правоприменительной практике за период 2025 года по видам государственного контроля»

**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям по федеральному государственному контролю (надзору) в области
охраны и использования особо охраняемых природных территорий
на особо охраняемой природной территории федерального значения
национальный парк «Бикин» на период 2026 года**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – Программа) по федеральному государственному контролю (надзору) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее - государственный контроль) на особо охраняемой природной территории (далее - ООПТ) федерального значения национальный парк «Бикин» разработана в соответствии со ст. 44 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 года №990 «Об утверждении Правил разработки, утверждения и актуализации контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», с учетом специфики деятельности ООПТ и анализа состояния осуществления государственного контроля (надзора) на ООПТ в аналогичных периодах предшествующих 2026 году.

**1. Анализ текущего состояния осуществления
государственного контроля (надзора)**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 03 ноября 2015 года №1187 «О создании национального парка «Бикин», на территории Пожарского муниципального района Приморского края создан национальный парк «Бикин» – ООПТ федерального значения.

С 2018 года национальный парк «Бикин» является объектом Всемирного наследия ЮНЕСКО (в рамках расширения объекта «Центральный Сихотэ-Алинь» на 42– сессии Комитета Всемирного наследия Юнеско в 2018 г.).

Распоряжением Правительства Российской Федерации №1898-р от 08 сентября 2018 года осуществлен перевод земель лесного фонда площадью 1159287 га. (Приморский край. Верхне - Перевальнинское лесничество, кадастровый номер земельного участка 25:15:000000:6122) в категорию земель особо охраняемых природных территорий и объектов для организации национального парка «Бикин». Таким образом с даты образования национального парка в границах названного

объекта недвижимости земельного участка с кадастровым номером 25:15:000000:6122 действуют ограничения, установленные ст. 15 Федерального закона от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Федеральный закон об ООПТ).

Зонирование территории национального парка «Бикин», произведено в соответствии с ч. 1 ст. 15 Федерального закона об ООПТ.

Функциональные зоны национального парка «Бикин», их границы и правовой режим отражены в Положении о национальном парке «Бикин», утвержденным Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации №429 от 12.08.2016 (зарегистрировано в Минюсте 08 сентября 2016 г., регистрационный номер - 43605) (далее – Положение о национальном парке «Бикин»).

Координаты границ ООПТ национальный парк «Бикин» определены приказом Минприроды России от 12.08.2016 № 429 «Об утверждении Положения о национальном парке «Бикин» и поставлены на кадастровый учет –13 ноября 2019 года, реестровый (учетный) номер и дата его присвоения 25:15-6.553 от 13.11.2019 года.

Проект документов по созданию охранной зоны ООПТ национальный парк «Бикин», находится на утверждении в Минприроды России (исх. №01-22/501 от 18.12.2025 года).

ФГБУ «Национальный парк «Бикин» (далее - Учреждение) в соответствии с уставом, является федеральным государственным бюджетным учреждением, осуществляющим управление ООПТ национальный парк «Бикин» (отнесен к ведению Минприроды России).

В силу пп «а» ч. 1 ст. 33, ч. 4 ст. 34 Федерального закона об ООПТ, п. 3 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. №1090 (далее – Положение о государственном контроле) в границах ООПТ национальный парк «Бикин» государственный контроль осуществляется уполномоченными должностными лицами Учреждения (государственными инспекторами в области охраны окружающей среды).

Организация и осуществление государственного контроля (надзора) в области охраны и использования ООПТ регулируются Федеральным законом от 31 июля 2020 года N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Подпунктом «а» ч. 2 ст. 33 Федерального закона об ООПТ, п. 2 Положения о государственном контроле определено: предметом государственного контроля (надзора) являются соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на ООПТ федерального значения и в границах их охранных зон обязательных требований, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся:

- режима ООПТ;

- особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах ООПТ;

- режима охранных зон ООПТ;

- соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, предоставляющими услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников на ООПТ, требований в части наличия соответствующей аттестации экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников при сопровождении ими туристов (экскурсантов), сопровождения туристов (экскурсантов) инструктором-проводником при посещении (прохождении) туристских маршрутов, требующих специального сопровождения, указанных в части первой статьи 19.3 Федерального закона от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».

Объекты государственного контроля (надзора) (далее – Объекты контроля):

а) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

б) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании контролируемых лиц, к которым предъявляются обязательные требования.

Перечень ключевых индикаторов риска по государственному контролю, свидетельствующих о высокой вероятности нарушений (в силу пп.1 ч. 10 ст. 23 Федерального закон от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации») определен приказом Минприроды России от 22.12.2021 г. №997 «Об утверждении индикатора риска нарушения обязательных требований по федеральному государственному контролю (надзору) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий» (зарегистрировано в Минюсте России 01.02.2022 г. №67074).

Порядок отнесения объектов государственного контроля (надзора) к категориям риска определен ст. 24 Федерального закона от 31.07.2020 г. №248 – ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», п. 11 – п. 16 Положения о государственном контроле.

Контролируемыми лицами на ООПТ национальный парк «Бикин» являются: арендаторы (пользователи) земельных / лесных участков, расположенных в границах ООПТ национальный парк «Бикин»; посетители национального парка; лица, осуществляющие деятельность инструкторов - проводников; лица, относящиеся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и лица, которые не относятся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, но постоянно проживают в местах их традиционного проживания и

традиционной хозяйственной деятельности, осуществляющие традиционный образ жизни и традиционную хозяйственную деятельность на территории ООПТ.

Прямых решений, о присвоении объектам контроля на ООПТ национальный парк «Бикин» соответствующей категории риска, уполномоченными должностными лицами Учреждения не принималось. Таким образом в силу ст. 24 Федерального закона от 31.07.2020 г. №248 – ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», все объекты контроля в национальном парке считаются отнесенными к категории низкого риска.

За истекший период 2025 охрана природы в национальном парке осуществлялась посредством:

- патрулирования территории в режиме государственного контроля – постоянный рейд, включая при необходимости применение политики нулевой терпимости к определенным видам деятельности и/ или нарушениям, как меры профилактики предупреждения совершения новых административных правонарушений как самим лицом, привлеченным к административной ответственности, так и другими лицами;

- профилактических мероприятий, направленных непосредственно повышение информированности Контролируемых лиц об установленных обязательных требованиях и способах их соблюдения.

Уполномоченными лицами Учреждения при осуществлении государственного контроля проводились профилактические мероприятия, предусмотренные Положением о государственном контроле, Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 N 248-ФЗ:

- а) информирование;
- б) объявление предостережения;
- в) консультирование;
- г) обобщение правоприменительной практики.

По итогам работы, в аналогичных периодах предшествующих 2026 году, установлены наиболее часто совершаемые нарушения установленного режима охраны ООПТ:

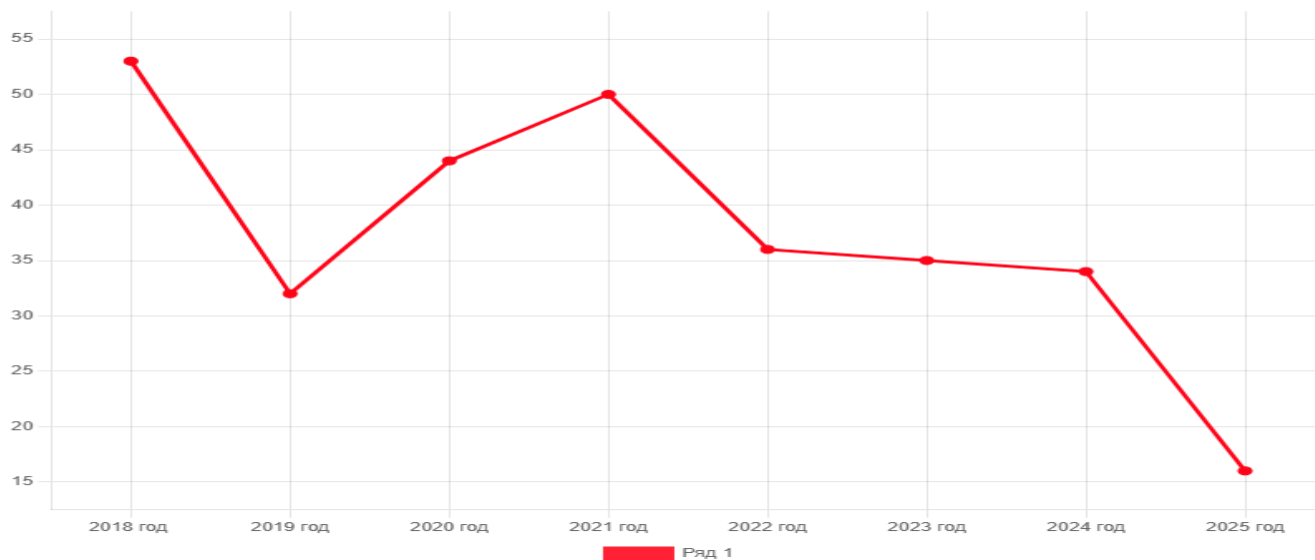
- самовольное возведение некапитальных жилых и хозяйственных объектов;
- самовольное создание мест несанкционированного размещения отходов производства и потребления;
- нахождение на территории ООПТ национальный парк «Бикин», без разрешения.

Из прочих административных правонарушений это нарушение «Правил пожарной безопасности в лесах», утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2020 г. №1614 со стороны арендаторов / пользователей земельных / лесных участков, а также физических лиц.

По итогам оценки результативности комплекса проводимых мероприятий по охране природы в национальном парке, в аналогичных периодах предшествующих 2026 году, было установлено, что выбранная Учреждением система охраны природы в национальном парке позволила добиться снижения количества совершаемых административных правонарушений.

Диаграмма №1. Динамика количества случаев зафиксированных фактов

нарушений режима охраны ООПТ (включая нарушение правил пожарной безопасности в лесах) за период с 2018 по 2025 годы.



2.Цели и задачи реализации Программы профилактики.

Программа направлена на снижение количества административных нарушений и минимизацию вероятного ущерба (вреда) охраняемым, законом ценностям (природные комплексы и объекты, историко-культурные объекты, рекреационные ресурсы, научные объекты ООПТ национальный парк «Бикин»), используя комплекс мер, включающий в себя проведение профилактических мероприятий, патрулирование территории в режиме государственного контроля (постоянный рейд) и проведение контрольных (надзорных) мероприятий.

3.Перечень профилактических мероприятий на период 2026 года.

Выбранные Учреждением виды профилактических мероприятий по государственному контролю определены ст. 45, ст. 46, ст. 47, ст. 49, ст. 50, ст. 52 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», п. 17 Положения о государственном контроле.

Основная целевая аудитория: посетители национального парка; инструкторы - проводники; пользователи / арендаторы земельных / лесных участков; лица, относящиеся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и лица, которые не относятся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, но постоянно проживающие в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности; в том числе неопределенный круг лиц (граждане и организации, которые по неустановленным причинам прибывают и/или осуществляют определенный вид деятельности на территории национального парка).

Так в перечень профилактических мероприятий в рамках Программы на 2026 год вошли нижеперечисленные.

1) Информирование (предоставление информации о установленных Обязательных требованиях законодательства и способах их соблюдения). Ориентировано на увеличение осведомлённости Контролируемых лиц о правилах и обязанностях, которые они должны соблюдать. Это уменьшает возможность нарушений из-за незнания либо неправильного объяснения законодательства.

Период исполнения в течении 2026 года.

Ключевые методы информирования (доведение установленных Обязательных требований до Контролируемых лиц):

- публикации актуальных новостей, информационных материалов и рекомендаций на служебных веб-ресурсах Учреждения (на официальном сайте, в мессенджерах, пресс-релизах, печатных изданиях);

- рассылка в письмах, электронных сообщениях (информирование целевой аудитории за исключением неопределенного круга лиц), прежде всего: посетителям национального парка, при выдаче разрешения на посещение территории ООПТ (которые предоставляют письменное подтверждение об ознакомлении с установленным режимом охраны ООПТ), инструкторам – проводникам, пользователям земельных участков в границах ООПТ;

- проведение эколого – просветительской деятельности: семинары, лекции и другие мероприятия, среди местных жителей, детей дошкольного и школьного возраста и лиц, оказывающих услуги в сфере туризма на территории национального парка;

- проведение профилактических бесед с местным населением и посетителями о недопустимости ухудшения состояния объектов животного и растительного мира на территории национального парка;

- оснащение территории национального парка специальной продукцией: аншлаги, предупредительны знаки, информационные стенды и другие виды продукции, направленные на донесение информации о правилах поведения, установленных ограничениях и запретах, особенностях территории и необходимости соблюдения особых мер безопасности (также являющихся частью профилактики негативного воздействия на окружающую среду и обеспечение безопасности людей).

2) Консультирование (разъяснение установленных Обязательных требований законодательства и помощь в их соблюдении) - целенаправленная поддержка, по средствам прямого общения с Контролируемым лицом (по телефону, видеоконференцсвязи, на личном приеме, в письменной форме).

Период исполнения: в течении 2026 года по необходимости. Может быть оказано как по инициативе самого Контролируемого лица, так и по инициативе Учреждения.

3) Объявление предостережения (предостережение о возможных нарушениях и последствиях), в случае наличия у Учреждения сведений о готовящихся нарушениях Обязательных требований или признаков нарушений Обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение Обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Период исполнения: в течении 2026 года. В случае поступления информации о возможном несоблюдении законодательства, которое ещё не наступило, оглашается предостережение, в котором отражены риски наступления нарушений и приводятся определенные указания, что следует сделать, для того чтобы исключить нарушение.

4) Обобщение правоприменительной практики - подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа (Учреждения) за истекший период 2025 г. Срок исполнения – до 01 апреля 2026 года.

5) Профилактический визит (для оценки соблюдения требований и предоставления рекомендаций). Проводится по необходимости, срок исполнения - 2026 года, в форме профилактической беседы путем использования видеоконференцсвязи или мобильного приложения «Инспектор». В ходе профилактического визита Контролируемое лицо информируется об Обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля.

4. Перечень контрольных (надзорных) мероприятий на 2026 года.

На период 2026 года контрольных (надзорных) мероприятий не запланировано (ввиду отсутствия объектов контроля соответствующей категории риска).

В силу ст. 97.1 Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" от 31.07.2020 N 248-ФЗ, ч. 2.1 ст. 33 Федерального закона об ООПТ, п. 31(2) Положения о государственном контроле в 2026 году государственный контроль на территории национального парка будет проводиться уполномоченными лицами Учреждения, в рамках постоянного рейда.

Под постоянным рейдом понимается режим государственного контроля (надзора), который заключается в возможности постоянного нахождения инспекторов в пунктах контроля и (или) перемещения инспекторов по определенной территории в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений Обязательных требований.

Постоянный рейд осуществляется в отношении транспортных средств, деятельности и действий граждан на территории постоянного рейда.

Территорией проведения постоянного рейда являются земельные участки и водные объекты, расположенные в границах национального парка.

Период проведения – 2026 год, на основании заданий уполномоченных должностных лиц Учреждения, по установленному маршруту (территории) патрулирования.

5. Оценка результативности

Оценка результативности и эффективности деятельности Учреждения осуществляется на основании расчета значения ключевого показателя государственного надзора (КП) за аналогичный период, предшествующий 2026 году

(2025 год) и осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16 марта 2022 г. №382 «О внесении изменений в положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий» и рассчитывается по формуле:

$$\text{КП} = (\text{Вобщ}/\text{ВВП}) * 100,$$

где:

Вобщ – вред, причиненный природным объектам и комплексам в границах особо охраняемых природных территорий (национальный парк «Бикин») за 2025 год – 153,86 тыс. рублей;

ВВП – объем валового внутреннего продукта в 2025 году (номинальный ВВП России в 2025 году, по данным Росстата в текущих ценах) – 213515,8 млрд. рублей (или 213 515 8000000.00 тыс. рублей).

Таким образом, значение ключевого показателя государственного надзора (КП) за истекший период 2025 года составило 0.000000007206024098%.