

Приложение №2 к приказу от 12.02.2026 г. №22 «об утверждении программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на период 2026 года, докладов о правоприменительной практике за период 2025 года по видам государственного контроля»

## **ДОКЛАД** **о правоприменительной практике ФГБУ «Национальный парк «Бикин»** **по федеральному государственному контролю (надзору) в области охраны и** **использования особо охраняемых природных территорий** **за 2025 год**

Настоящий доклад подготовлен в соответствии со ст. 47 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 N 248-ФЗ; п. 6 Правил разработки, утверждения и актуализации контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 года №990; п. 18 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 N 1090 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий».

### **1. Общие положения**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 03 ноября 2015 года №1187 «О создании национального парка «Бикин», на территории Пожарского муниципального района Приморского края создан национальный парк «Бикин» – особо охраняемая природная территория федерального значения (далее – ООПТ).

С 2018 года национальный парк «Бикин» является объектом Всемирного наследия ЮНЕСКО (в рамках расширения объекта «Центральный Сихотэ-Алинь» на 42– сессии Комитета Всемирного наследия Юнеско в 2018 г.).

Распоряжением Правительства Российской Федерации №1898-р от 08 сентября 2018 года осуществлен перевод земель лесного фонда площадью 1159287 га. (Приморский край. Верхне - Перевальнинское лесничество, кадастровый номер земельного участка 25:15:000000:6122) в категорию земель особо охраняемых природных территорий и объектов для организации национального парка «Бикин». Таким образом с даты образования национального парка в границах названного объекта недвижимости земельного участка с кадастровым номером 25:15:000000:6122 действуют ограничения, установленные ст. 15 Федерального закона от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Федеральный закон об ООПТ).

Зонирование территории национального парка «Бикин», произведено в соответствии с ч. 1 ст. 15 Федерального закона об ООПТ.

Функциональные зоны национального парка «Бикин», их границы и правовой режим отражены в Положении о национальном парке «Бикин», утвержденным Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации №429 от 12.08.2016 (зарегистрировано в Минюсте 08 сентября 2016 г., регистрационный номер - 43605) (далее – Положение о национальном парке «Бикин»).

Координаты границ ООПТ национальный парк «Бикин» определены приказом Минприроды России от 12.08.2016 № 429 «Об утверждении Положения о национальном парке «Бикин» и поставлены на кадастровый учет –13 ноября 2019 года, реестровый (учетный) номер и дата его присвоения 25:15-6.553 от 13.11.2019 года.

Проект документов по созданию охранной зоны ООПТ национальный парк «Бикин», находится на утверждении в Минприроды России (исх. №01-22/501 от 18.12.2025 года).

ФГБУ «Национальный парк «Бикин» (далее - Учреждение) в соответствии с уставом, является федеральным государственным бюджетным учреждением, осуществляющим управление ООПТ национальный парк «Бикин» (отнесен к ведению Минприроды России).

В силу пп «а» ч. 1 ст. 33, ч. 4 ст. 34 Федерального закона об ООПТ, п. 3 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. №1090 (далее – Положение о государственном контроле) в границах ООПТ национальный парк «Бикин» государственный контроль осуществляется уполномоченными должностными лицами Учреждения (государственными инспекторами в области охраны окружающей среды).

Организация и осуществление государственного контроля (надзора) в области охраны и использования ООПТ регулируются Федеральным законом от 31 июля 2020 года N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Подпунктом «а» ч. 2 ст. 33 Федерального закона об ООПТ, п. 2 Положения о государственном контроле определено: предметом государственного контроля (надзора) являются соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на ООПТ и в границах их охранных зон обязательных требований, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны и использования ООПТ, касающихся:

- режима охраны ООПТ;
- особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах ООПТ;
- режима охранных зон ООПТ;

- соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, предоставляющими услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников на ООПТ, требований в части наличия соответствующей аттестации экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников при сопровождении ими туристов (экскурсантов), сопровождения туристов (экскурсантов) инструктором-проводником при посещении (прохождении) туристских маршрутов, требующих специального сопровождения, указанных в части первой статьи 19.3 Федерального закона от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».

Объекты государственного контроля (надзора) (далее – объекты контроля):

а) деятельность, действия (бездействие) Контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться Обязательные требования, в том числе предъявляемые к Контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

б) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми Контролируемые лица владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании Контролируемых лиц, к которым предъявляются Обязательные требования.

Перечень ключевых индикаторов риска по государственному контролю, свидетельствующих о высокой вероятности нарушений (в силу пп.1 ч. 10 ст. 23 Федерального закон от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации») определен приказом Минприроды России от 22.12.2021 г. №997 «Об утверждении индикатора риска нарушения обязательных требований по федеральному государственному контролю (надзору) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий» (зарегистрировано в Минюсте России 01.02.2022 г. №67074).

Прямых решений, о присвоении объектам контроля на ООПТ национальный парк «Бикин» соответствующей категории риска, уполномоченными должностными лицами Учреждения не принималось. Таким образом в силу ст. 24 Федерального закона от 31.07.2020 г. №248 – ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», все объекты контроля в национальном парке считаются отнесенными к категории низкого риска.

## **2. Порядок осуществления государственного контроля надзора в национальном парке за истекший период 2025 года.**

Контролируемыми лицами в рамках государственного контроля являются: арендаторы (пользователи) земельных / лесных участков, расположенных в границах ООПТ национальный парк «Бикин»; посетители национального парка; лица, осуществляющие деятельность инструкторов - проводников; лица, от относящиеся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и лица, которые не относятся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, но постоянно

проживают в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности осуществляющие традиционный образ жизни и традиционную хозяйственную деятельность.

За истекший период 2025 охрана природы в национальном парке осуществлялась посредством:

- патрулирования территории в режиме государственного контроля – постоянный рейд, включая при необходимости применение политики нулевой терпимости к определенным видам деятельности и/ или нарушениям, как меры профилактики предупреждения совершения новых административных правонарушений как самим лицом, привлеченным к административной ответственности, так и другими лицами;

- профилактических мероприятий, направленных непосредственно на повышение информированности Контролируемых лиц об установленных Обязательных требованиях и способах их соблюдения.

Уполномоченными лицами Учреждения при осуществлении государственного контроля проводились профилактические мероприятия, предусмотренные положением о государственном контроле:

- а) информирование;
- б) объявление предостережения;
- в) консультирование;
- г) обобщение правоприменительной практики.

По итогам работы, в аналогичных периодах предшествующих 2026 году, установлены наиболее часто совершаемые нарушения установленного режима охраны ООПТ:

- самовольное возведение некапитальных жилых и хозяйственных объектов;
- самовольное создание мест несанкционированного размещения отходов производства и потребления;
- нахождение на территории ООПТ национальный парк «Бикин», без разрешения.

Из прочих часто совершаемых административных правонарушений это нарушение «Правил пожарной безопасности в лесах», утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2020 г. №1614.

На основании анализа данных, осуществления охраны территории в аналогичных периодах предшествующих 2026 году установлено, что одной из самых распространенных причин, совершения нарушений, на территории национального парка является пренебрежительное, а зачастую халатное отношение к установленным правилам и нормам, стремление извлечь выгоду от использования ООПТ, отсутствие у отдельных граждан экологической культуры и стремления к сохранению чистоты окружающей среды, стремление к экономии ресурсов, направленных на исполнение установленных Обязательных требований, поддержание ООПТ и сохранность окружающей среды.

### **3. Обоснование**

#### **3.1. Правомерность.**

Законодательством, в целях обеспечения соблюдения режима охраны

природных территорий, включая национальные парки, предусмотрено осуществление государственного надзора в рамках постоянного рейда (в силу ст. 97.1 Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" от 31.07.2020 N 248-ФЗ, ч. 2.1 ст. 33 Федерального закона об ООПТ, п. 31(2) Положения о государственном контроле).

Проведение профилактических мероприятий в рамках государственного контроля на территории национального парка определено законодательством и подзаконными актами, регулирующими деятельность в области охраны окружающей среды (в частности статьями 45, 46, 47, 49, 50, 52 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», п. 17 Положения о государственном контроле).

Применение административных наказаний при осуществлении государственного контроля на территории национального парка возможно и регулируется законодательством, в частности Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ, ст. 36 Федерального закона об ООПТ.

### 3.2. Необходимость.

Национальные парки имеют статус особо охраняемых природных территорий федерального значения, и их сохранение требует постоянного контроля за соблюдением установленных правил и норм (обязательных требований).

### 3.3. Контрольные (надзорные) мероприятия.

Осуществление постоянного рейда в 2025 году, стало одним из наилучших, легитимных методов осуществления государственного контроля на ООПТ национальный парк «Бикин», идеально подходящего для обширной территории, удаленной от населенных пунктов, такой как территория национального парка, где другие формы контроля сложны и затратны, позволяющего инспекторам постоянно находиться в пунктах контроля и патрулировать территорию, быстро обнаруживать и пресекать правонарушения (не дожидаясь редких выездов), что особенно важно в труднодоступных районах, где стационарный контроль не эффективен (невозможен).

Основной задачей постоянного рейда на территории национального парка является не только выявление факта административного правонарушения и составление протокола, но и охрана природных комплексов и объектов растительного и животного мира, культурно – исторических объектов от негативного воздействия, наблюдение за соблюдением обязательных требований.

### 3.4. Профилактические мероприятия.

Должностными лицами Учреждения, при осуществлении государственного контроля в период истекшего 2025 года проводились нижеперечисленные профилактические мероприятия, в первую очередь направленные на сохранение уникальных природных комплексов и объектов, предотвращение нарушений обязательных требований и ущерба окружающей среде, а именно: информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережения, консультирование.

Несомненно указанные мероприятия играют важную роль в охране окружающей среды, поскольку они:

- предотвращают нарушения: заранее информируют о требованиях и снижают возможность нарушений из-за незнания либо неправильного объяснения

законодательства;

- повышают осведомленность, помогая гражданам и организациям лучше понимать требования законодательства и соблюдать их;
- способствуют развитию экологической культуры: формируют ответственное отношение к окружающей среде и повышают уровень экологической грамотности;
- снижают нагрузку на контролирующие органы (Учреждение).

Основной целевой аудиторией в рамках проводимых профилактических мероприятий в 2025 году были: посетители национального парка; инструкторы - проводники; пользователи (арендаторы) земельных (лесных) участков; лица, относящиеся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации; лица, которые не относятся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, но постоянно проживающие в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности; в том числе неопределенный круг лиц (граждане и организации, которые по неустановленным причинам прибывают и/или осуществляют определенный вид деятельности на территории национального парка).

В большинстве случаев вышеперечисленные профилактические мероприятия полезны только для добросовестных лиц, но они не останавливают тех, кто готов игнорировать правила ради личной выгоды.

### 3.5. Политика нулевой терпимости.

Профилактические мероприятия, проводимые в национальном парке без политики нулевой терпимости в ряде случаев не всегда эффективны, так как они не обеспечивают достаточного сдерживающего фактора для нарушителей, то есть без риска реального наказания, профилактические мероприятия воспринимаются как необязательные рекомендации, а не строгие правила. В том числе отсутствие четкой позиции нулевой терпимости может привести/ приводит, к недостатку мотивации, размыванию границ дозволенного и усложнению контроля. Политика нулевой терпимости, подразумевающая немедленное и строгое наказание за грубое нарушение установленных Обязательных требований, создает более сильный психологический барьер и повышает вероятность соблюдения правил.

Таким образом к лицам, злоупотребляющим административным законодательством или грубо нарушающим установленные правила и нормы (обязательные требования), применяются административное наказание, как мера профилактики предупреждения совершения новых административных правонарушений как самим лицом, привлеченным к административной ответственности, так и другими лицами.

## 4. Основные выводы

### по результатам обобщения правоприменительно практики за период 2025 года

По итогам оценки результативности проведенных в 2025 году мероприятий по профилактике рисков причинения (вреда) ущерба, было установлено нижеследующее.

В настоящий момент значительная часть выявленных нарушений на территории национального парка (в том числе со стороны пользователей земельных участков, расположенных в его границах) является следствием несоблюдения правил

и норм и квалифицируется как халатное отношение к возложенным обязанностям. Иными словами, сами нарушения вызваны не неправильностью выстроенной системы контроля и программы профилактических мероприятий, а являются следствием пренебрежительного отношения отдельных лиц к законодательству, выражающееся в преднамеренном его игнорировании.

При осуществлении государственного контроля на ООПТ национальный парк «Бикин» в 2025 году было выявлено 15 фактов совершения административных правонарушений, направлен 1 иск в суд на возмещение ущерба, фактов сокращения численности вида редких и находящихся под угрозой исчезновения растений на земельных / лесных участках, расположенных в границах ООПТ национальный парк «Бикин» установлено не было.

Удельная доля установленных фактов административных правонарушений, от общего количества совершенных на ООПТ национальный парк за истекший период 2018 - 2025 годов составляет:

- в 2018 году – 17,7%;
- в 2019 году – 10,7%;
- в 2020 году – 14,7%;
- в 2021 году – 16,7%;
- в 2022 году – 12%;
- в 2023 году – 11,7%;
- в 2024 году – 11,3%;
- в 2025 году – 5,3%.

Таким образом выбранная Учреждением система охраны природы в национальном парке сочетающая в себе режим постоянного рейда, включая элементы политики нулевой терпимости и проведение профилактических мероприятий, позволила добиться снижения количества совершаемых административных правонарушений таких как нарушение правил пожарной безопасности в лесах, в том числе позволила достигнуть нулевого уровня административных правонарушений, связанных с незаконной добычей водных биологических ресурсов, охотой, не законным нахождением с огнестрельным оружием, рубкой, незаконным пребыванием граждан (и транспортных средств) в границах ООПТ.

Хотя достижение нулевых показателей в ряде вышеперечисленных правонарушений и свидетельствует об эффективности выбранной системы охраны природы на территории национального парка, при этом является крайне сложной задачей, требующей постоянных усилий, а не разового достижения и в дальнейшем будет оцениваться через динамику снижения подобных правонарушений, а не абсолютный ноль.

Программу по охране и сохранению природных комплексов и объектов национального парка предполагается более тщательно адаптировать под новые изменения в сфере осуществления туризма на ООПТ, усилить контроль за деятельностью инструкторов – проводников на территории национального парка, корректирую правила и повышая бдительность инспекторского состава Учреждения, в целях предотвращения совершения административных правонарушений и причинения вреда уникальным природным комплексам и объектам ООПТ национальный парк «Бикин».

В том числе после создания охранной зоны национального парка (далее -

объект) предусматривается адаптация программы профилактики рисков под конкретные виды хозяйственной деятельности для снижения негативного воздействия на природные комплексы и объекты национального парка, включая внедрение природоохранных мероприятий на указанной территории.

Основными направлениями адаптации программы профилактики, будут являться:

1) Персонализация мер: анализ конкретных видов деятельности, определение объектов контроля на территории объекта и разработка профилактических мероприятий по доведению установленных обязательных требований и способов их соблюдения, в целях снижения административной нагрузки, и предотвращения вреда охраняемым законом ценностям.

2) Мониторинг индикаторов: определение индикаторов риска в соответствии со спецификой зоны.

3) Снижение рисков: внедрение мероприятий по охране природных комплексов и объектов животного и растительного мира на территории объекта.