

Приложение №4 к приказу от 12.02.2026 г. №22 «об утверждении программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на период 2026 года, докладов о правоприменительной практике за период 2025 года по видам государственного контроля»

ДОКЛАД **о правоприменительной практике ФГБУ «Национальный парк «Бикин»** **по федеральному государственному охотничьему контролю (надзору)** **за 2025 год**

Настоящий доклад подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 N 248-ФЗ; пунктом 6 Правил разработки, утверждения и актуализации контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 года №990; пп «в» п. 12 Положения о федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. №1065.

1. Общие положения

Постановлением Правительства Российской Федерации от 03 ноября 2015 года №1187 «О создании национального парка «Бикин», на территории Пожарского муниципального района Приморского края создан национальный парк «Бикин» – ООПТ федерального значения.

Распоряжением Правительства Российской Федерации №1898-р от 08 сентября 2018 года осуществлен перевод земель лесного фонда площадью 1159287 га. (Приморский край. Верхне - Перевальнинское лесничество, кадастровый номер земельного участка 25:15:000000:6122) в категорию земель особо охраняемых природных территорий и объектов для организации национального парка «Бикин». Таким образом с даты образования национального парка в границах названного объекта недвижимости земельного участка с кадастровым номером 25:15:000000:6122 действуют ограничения установленные ст. 15 Федерального закона от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Федеральный закон об ООПТ).

Зонирование территории национального парка «Бикин», произведено в соответствии с ч. 1 ст. 15 Федерального закона об ООПТ.

Функциональные зоны национального парка «Бикин», их границы и правовой режим отражены в Положении о национальном парке «Бикин», утвержденным Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации №429 от 12.08.2016 (зарегистрировано в Минюсте 08 сентября 2016 г.,

регистрационный номер - 43605) (далее – Положение о национальном парке «Бикин»).

Координаты границ ООПТ национальный парк «Бикин» определены приказом Минприроды России от 12.08.2016 № 429 «Об утверждении Положения о национальном парке «Бикин» и поставлены на кадастровый учет –13 ноября 2019 года, реестровый (учетный) номер и дата его присвоения 25:15-6.553 от 13.11.2019 года.

Проект документов по созданию охранной зоны ООПТ национальный парк «Бикин», находится на утверждении в Минприроды России (исх. №01-22/501 от 18.12.2025 года).

ФГБУ «Национальный парк «Бикин» (далее - Учреждение) в соответствии с уставом, является федеральным государственным бюджетным учреждением, осуществляющим управление ООПТ национальный парк «Бикин» (отнесен к ведению Минприроды России).

В силу пп. 1 ч. 4 ст. 40 Федерального закона от 24.07.2009 N 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об охоте), пп. «б» п. 4 Положения о федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. №1065 (далее – Положение о государственном охотничьем контроле) осуществление федерального государственного охотничьего контроля (надзора) (далее – государственный надзор) на ООПТ национальный парк «Бикин» возложено на уполномоченных должностных лиц Учреждения - государственных инспекторов в области охраны окружающей среды (в силу пп «а» ч.1 ст.33, ч.4 ст. 34 Федерального закона об ООПТ).

В соответствии ч. 5 ст. 40 Федерального закона об охоте, п. 3 Положения о государственном охотничьем контроле определено: организация и осуществление государственного надзора регулируется Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 N 248-ФЗ.

Охота на ООПТ, включая национальные парки на которых установлен особый режим природопользования осуществляется с соблюдением Правил охоты, утвержденных приказом Минприроды России от 24.07.2020 N 477 "Об утверждении Правил охоты" (зарегистрировано в Минюсте России 31.08.2020 N 59585), в соответствии с законодательством Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях (Федеральным законом об ООПТ) и режимом природопользования, установленным на этих территориях (положение о конкретной ООПТ).

Предметом государственного надзора является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных Федеральным законом об охоте, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов (ч. 4. ст. 40 Федерального закона об охоте, п. 2 Положения о государственном охотничьем контроле).

В соответствии с п. 7 Положения о государственном охотничьем контроле, объектом государственного надзора являются деятельность контролируемых лиц в сфере охотничьего хозяйства, а также охотничье угодье или иная территория, являющаяся средой обитания охотничьих ресурсов (далее – объект контроля).

Территория национального парка «Бикин» является частью ареала охотничье-промысловых животных - гималайский медведь, бурый медведь, изюбр, лось, косуля, рысь, кабан, лисица, соболь, енотовидная собака, заяц-беляк, колонок и др.

На территории национального парка «Бикин» охотничьи угодья отсутствуют (рыболовные участки в пользование не выделялись).

На территории национального парка «Бикин» охотничьи угодья отсутствуют, рыболовные участки в пользование не выделялись.

В соответствии со ст. 15 Федерального закона об ООПТ, п. 10 Положения о национальном парке «Бикин» на территории национального парка запрещено:

- промысловая, спортивная и любительская охота;
- нахождение с огнестрельным, пневматическим и метательным оружием, в том числе с охотничьим огнестрельным оружием в собранном виде на дорогах общего пользования, капканами и другими орудиями охоты, а также с продукцией добывания объектов животного мира и орудиями добычи (вылова) водных биоресурсов, кроме случаев, связанных с проведением мероприятий по государственному надзору в области охраны и использования территории национального парка уполномоченными должностными лицами, с осуществлением охоты в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, охоты, осуществляемой лицами, которые не относятся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, но постоянно проживающими в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и для которых охота является основой существования, спортивного и любительского рыболовства, рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;
- промышленное рыболовство.

В соответствии с пп. 11.3, пп. 11.4, пп. 11.5 Положения о национальном парке «Бикин» охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, охота, осуществляемая лицами, которые не относятся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, но постоянно проживают в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и для которых охота является основой существования допускается в рекреационной зоне, зоне хозяйственного назначения и зоне традиционного экстенсивного природопользования национального парка.

Охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности осуществляется лицами, относящимися к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и их общинами, а также лицами, которые не

относятся к указанным народам, но постоянно проживают в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и для которых охота является основой существования, свободно (без каких-либо разрешений на добычу охотничьих ресурсов) в объеме добычи охотничьих животных, необходимом для удовлетворения личного потребления и определяемом в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах (ч.2 ст. 333.2 Налогового кодекса Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 №117-ФЗ, в соответствии Федеральным законом от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», ч. 2 ст. 19 закона Федеральным законом об охоте, п. 15 Приказ Минприроды России от 24.07.2020 N 477 "Об утверждении Правил охоты" (зарегистрировано в Минюсте России 31.08.2020 N 59585).

Рыболовство в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации допускается в рекреационной зоне, зоне хозяйственного назначения и зоне традиционного экстенсивного природопользования национального парка (в соответствии с пп. 11.3, пп. 11.4, пп. 11.5 положения о национальном парке «Бикин») и осуществляется в соответствии с Приказом Минсельхоза России от 06.05.2022 N 285 "Об утверждении правил рыболовства для Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна" (зарегистрировано в Минюсте России 01.06.2022 N 68693), Федеральным законом от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации».

Любительское рыболовство на территории национального парка допускается в рекреационной зоне и зоне хозяйственного назначения (в соответствии с пп 11.3, 11.4 Положения о национальном парке «Бикин») и осуществляется в соответствии с Федеральным законом "О любительском рыболовстве и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 25.12.2018 N 475-ФЗ. Правила любительского рыболовства, в том числе ограничения любительского рыболовства, предусматриваются правилами рыболовства, установленными Федеральным законом от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и приказом Минсельхоза России от 23.05.2019 № 267 «Об утверждении правил рыболовства для Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна».

В силу пп «а», «б» ч.1 ст. 15 Федерального закона об ООПТ, пп. 11.1, 11.2 Положения о национальном парке «Бикин» определено: заповедная и особо охраняемая зона национального парка, предназначены для сохранения природной среды в естественном состоянии в границах названных зон запрещена любая экономическая деятельность, в том числе охота и любительское рыболовство, охота и рыболовство в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, охота, осуществляемая лицами, которые не относятся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, но постоянно проживают в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и для которых охота является основой существования.

2. Порядок осуществления государственного контроля надзора в национальном парке за истекший период 2025 года.

Прямых решений, о присвоении объектам контроля на ООПТ национальный парк «Бикин» соответствующей категории риска, уполномоченными должностными лицами Учреждения не принималось (в силу ч. 4 ст. 24 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в случае, если объект контроля не отнесен к определенной категории риска, он считается отнесенным к категории низкого риска).

В 2025 году государственный надзор в национальном парке осуществлялся посредством:

- патрулирования территории в режиме государственного контроля – постоянный рейд, включая при необходимости применение политики нулевой терпимости к определенным видам деятельности и/ или нарушениям, как меры профилактики предупреждения совершения новых административных правонарушений как самим лицом, привлеченным к административной ответственности, так и другими лицами;

- профилактических мероприятий, направленных непосредственно повышение информированности контролируемых лиц об установленных обязательных требованиях и способах их соблюдения.

За истекший период 2025 года на территории национального парка «Бикин» нарушений правил охоты (в том числе правил регламентирующих рыболовство) не выявлено. Данный факт обусловлен: режимом охраны ООПТ, установленным ст. 15 Федерального закона об ООПТ, п. 10 Положения о национальном парке «Бикин» (на территории национального парка промысловая, спортивная и любительская охота не допускаются, в связи с чем охотничьи угодья на территории национального парка отсутствуют) и строгим контролем посещаемости ООПТ. К примеру, посещение территории национального парка контролируемое, туризм на ООПТ национальный парк «Бикин» ведется не повсеместно, а на специально выделенных участках (туристических объектах), в границах территории рекреационной деятельности (функциональные зоны: рекреационная и хозяйственного назначения), таким образом, национальный парк имеет строгий режим, который позволяет использовать территорию рекреационной деятельности для отдыха, но с приоритетом сохранения природы, концентрируя туризм на специально оборудованных территориях (туристических объектах). Посещение осуществляется исключительно через контрольно – пропускные пункты, где должностными лицами Учреждения, ведется журнал учета посетителей национального парка, в том числе проводятся профилактические беседы как с местными жителями, так и посетителями национального парка о необходимости соблюдения установленного режима охраны ООПТ. При выдаче разрешений на посещение территории каждый посетитель национального парка информируется об установленном режиме охраны национального парка (под роспись).

В качестве упорядочения традиционной охоты, в целях обеспечения соблюдения природоохранного режима на ООПТ и сохранения прав коренных народов на традиционный образ жизни, Учреждением создан Совет «по вопросам

осуществления местным населением традиционной хозяйственной деятельности на территории национального парка «Бикин» (являющийся общественным совещательным органом, образованным в целях обеспечения осуществления местным населением традиционной хозяйственной деятельности на территории национального парка «Бикин» без ущерба природным комплексам территории) представляющий интересы: коренных малочисленных народов, ведущих традиционную хозяйственную деятельность на территории национального парка «Бикин», и лиц, не относящихся к коренным малочисленным народам, но постоянно проживающих в с. Красный Яр, с. Олон, с. Охотничий, с. Соболиный, с. Ясневый и ведущих как коренные малочисленные народы традиционную хозяйственную деятельность на территории национального парка.

3. Обоснование

3.1. Правомерность.

В силу ч. 6 ст. 40 Федерального закона об охоте, ст. 97.1 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", п. 33 Положения о государственном охотничьем контроле предусмотрено осуществление государственного надзора в рамках постоянного рейда.

Проведение профилактических мероприятий в рамках государственного надзора на территории национального парка определено законодательством и подзаконными актами, регулирующими деятельность в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов (в частности статьями 45, 46, 47, 49, 50, 52 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», п. 12 Положения о государственном охотничьем контроле).

Применение административных наказаний при осуществлении государственного надзора на территории национального парка возможно и регулируется законодательством, в частности Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ, ст. 57 Федерального закона об охоте.

3.2. Необходимость.

Национальные парки имеют статус особо охраняемых природных территорий федерального значения, и их сохранение требует постоянного контроля за соблюдением установленных правил и норм (Обязательных требований).

3.3. Режим государственного контроля (надзора).

Осуществление постоянного рейда в 2025 году, стало одним из наилучших, легитимных методов осуществления государственного контроля на ООПТ национальный парк «Бикин», идеально подходящего для обширной территории, удаленной от населенных пунктов, такой как территория национального парка, где другие формы контроля сложны и затратны, позволяющего инспекторам постоянно находиться в пунктах контроля и патрулировать территорию, быстро обнаруживать и пресекать правонарушения (не дожидаясь редких выездов), что особенно важно в труднодоступных районах, где стационарный контроль не эффективен (невозможен).

Основной задачей постоянного рейда на территории национального парка

является не столько выявление факта административного правонарушения и составление протокола, сколько охрана объектов животного мира и среды их обитания от негативного антропогенного воздействия, наблюдение за соблюдением обязательных требований, проведение профилактических бесед.

3.4. Профилактические мероприятия.

Должностными лицами Учреждения, при осуществлении государственного надзора в период истекшего 2025 года проводились нижеперечисленные профилактические мероприятия, в первую очередь направленные на снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям (биологическому разнообразию, популяциям охотничьих ресурсов, экосистемам), минимизация рисков нарушений природоохранного законодательства, а также повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, а именно: информирование и консультирование позволяющие, в том числе профилактические беседы:

- предотвращают нарушения: заранее информируют о требованиях и снижают возможность нарушений из-за незнания либо неправильного объяснения законодательства;

- повышают осведомленность, помогая гражданам лучше понимать требования законодательства и соблюдать их;

- способствуют развитию экологической культуры: формируют ответственное отношение к окружающей среде и повышают уровень экологической грамотности.

Основной целевой аудиторией в рамках проводимых профилактических мероприятий в 2025 году были определены: граждане, относящиеся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и граждане, которые не относятся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, но постоянно проживают в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и для которых охота является основой существования и посетители национального парка.

3.5. Политика нулевой терпимости.

К лицам, злоупотребляющим административным законодательством или грубо нарушающим установленные правила и нормы, при осуществлении государственного надзора допускается применение административного наказания – как мера профилактики предупреждения совершения новых административных правонарушений как самим лицом, привлеченным к административной ответственности, так и другими лицами.

3. Основные выводы

по результатам обобщения правоприменительной практики за период 2025 года

По итогам оценки результативности проведенных, в 2025 году мероприятий по профилактике рисков причинения (вреда) ущерба, было установлено нижеследующее.

По данным мониторинга объектов животного мира и государственного кадастра объектов животного мира на ООПТ национальный парк «Бикин» за истекший трехлетний период 2023-2025 годов состояние популяций объектов

животного мира оценивается как стабильное с положительной динамикой прироста.

За истекший период 2025 года на территории национального парка административных нарушений, связанных с нарушением правил охоты (в том числе правил регламентирующих рыболовство) установлено не было.

Указанное свидетельствует о том, что выбранная Учреждением система осуществления государственного контроля (надзора) в национальном парке, сочетающая проведение мероприятий по патрулированию территории в режиме постоянного рейда, включая при необходимости применение политики нулевой терпимости к определенным видам деятельности и проведение профилактических мероприятий, является удовлетворительной в данном направлении.

После создания охранной зоны национального парка программа профилактики рисков будет адаптирована под конкретные виды хозяйственной деятельности на территории данного объекта, в целях снижения негативного воздействия на природные комплексы и объекты национального парка, будет включать учет локальных индикаторов риска, внедрение природоохранных мероприятий на указанной территории.