

Приложение №6 к приказу от 12.02.2026 г. №22 «об утверждении программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на период 2026 года, докладов о правоприменительной практике за период 2025 года по видам государственного контроля»

ДОКЛАД

о правоприменительной практике ФГБУ «Национальный парк «Бикин» по федеральному государственному контролю (надзору) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания за период 2025 года

Настоящий доклад подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 N 248-ФЗ; пунктом 6 Правил разработки, утверждения и актуализации контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 года №990; пп «б» п. 14 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. №1094.

1. Общие положения

Постановлением Правительства Российской Федерации от 03 ноября 2015 года №1187 «О создании национального парка «Бикин», на территории Пожарского муниципального района Приморского края создан национальный парк «Бикин» – ООПТ федерального значения.

Распоряжением Правительства Российской Федерации №1898-р от 08 сентября 2018 года осуществлен перевод земель лесного фонда площадью 1159287 га. (Приморский край. Верхне - Перевальнинское лесничество, кадастровый номер земельного участка 25:15:000000:6122) в категорию земель особо охраняемых природных территорий и объектов для организации национального парка «Бикин». Таким образом с даты образования национального парка в границах названного объекта недвижимости земельного участка с кадастровым номером 25:15:000000:6122 действуют ограничения, установленные ст. 15 Федерального закона от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Федеральный закон об ООПТ).

Зонирование территории национального парка «Бикин», произведено в соответствии с ч. 1 ст. 15 Федерального закона об ООПТ.

Функциональные зоны национального парка «Бикин», их границы и правовой режим отражены в Положении о национальном парке «Бикин», утвержденным Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации

№429 от 12.08.2016 (зарегистрировано в Минюсте 08 сентября 2016 г., регистрационный номер - 43605) (далее – Положение о национальном парке «Бикин»).

Координаты границ ООПТ национальный парк «Бикин» определены приказом Минприроды России от 12.08.2016 № 429 «Об утверждении Положения о национальном парке «Бикин» и поставлены на кадастровый учет –13 ноября 2019 года, реестровый (учетный) номер и дата его присвоения 25:15-6.553 от 13.11.2019 года.

ФГБУ «Национальный парк «Бикин» (далее - Учреждение) в соответствии с уставом, является федеральным государственным бюджетным учреждением, осуществляющим управление ООПТ национальный парк «Бикин» (отнесен к ведению Минприроды России).

На ООПТ национальный парк «Бикин» государственный контроль (надзор) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания (далее – государственный контроль) осуществляется уполномоченными должностными лицами Учреждения (государственными инспекторами в области охраны окружающей среды), в силу ст. 16 Федерального закона от 24.04.1995 N 52-ФЗ «О животном мире» (далее – Федеральный закон «О животном мире»), пп. «б» п. 2 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания (далее – Положение о государственном контроле), утвержденного Постановлением Российской Федерации от 30 июня 2021 г. №1094.

Организация и осуществление государственного контроля регулируются Федеральным законом от 31 июля 2020 года N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (ст. 16 Федерального закона «О животном мире»).

На ООПТ, включая национальные парки охрана животного мира и среды его обитания осуществляется с учетом особенностей режима охраны таких территорий, установленного Федеральным законом об ООПТ, Положением о конкретной ООПТ (в силу ст. 23 Федерального закона «О животном мире»).

Охрана объектов животного мира, объектов растительного мира - деятельность, направленная на сохранение биологического разнообразия и обеспечение устойчивого существования животного и растительного мира, а также на создание условий для устойчивого использования и воспроизводства объектов животного и растительного мира.

Вопросы охраны и использования животного мира и среды его обитания регулируются Главой III Федерального закона «О животном мире».

Предметом государственного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных Федеральным законом «О животном мире», другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания (ст. 16 Федерального закона о животном мире, п. 3 Положения о государственном контроле).

К объектам государственного надзора относится деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций по охране, воспроизводству и использованию объектов животного мира и среды их обитания (п.3 Положения о государственном контроле). Таким образом в силу ст. 23 Федерального закона «О животном мире» объектами государственного надзора на ООПТ являются юридические и физические лица как лица, в обязанности которых входит соблюдение установленного режима охраны животного мира и среды его обитания на ООПТ.

Перечень ключевых индикаторов риска, свидетельствующих о высокой вероятности нарушений, определен приказом Минприроды России от 29.05.2024 г. №325 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований для федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания» (зарегистрировано в Минюсте России 28.06.2024 №78699).

Отнесение объектов государственного контроля к соответствующим категориям риска (определенных п. 10 Положения о государственном контроле) осуществляется в соответствии со ст. 24 Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" от 31.07.2020 N 248-ФЗ, п. 11, п. 12. п. 13 Положения о государственном контроле.

Режимом охраны национального парка «Бикин», установленного статьей 15 Федерального закона об ООПТ, Положением о национальном парке «Бикин» определено: на территории национального парка запрещается любая деятельность, которая может нанести ущерб природным комплексам и объектам растительного и животного мира и которая противоречит целям и задачам национального парка, в том числе:

1) Промысловая, спортивная и любительская охота. Изъятие или использование объектов животного мира на территории национального парка предусматривается только с осуществлением охоты в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, охоты, осуществляемой лицами, которые не относятся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, но постоянно проживающими в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и для которых охота является основой существования, спортивного и любительского рыболовства, рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в границах функциональных зон (рекреационная, хозяйственная, традиционного экстенсивного природопользования) национального парка, установленным режимом охраны которых допускается указанная деятельность (пп.11.3, пп.11.4, пп. 11.5 Положения о национальном парке «Бикин»).

2) Также на территории национального парка «Бикин» не допускается нахождение с огнестрельным, пневматическим и метательным оружием, в том числе с охотничьим огнестрельным оружием в собранном виде на дорогах общего пользования, капканами и другими орудиями охоты, а также с продукцией добывания объектов животного мира и орудиями добычи (вылова) водных биоресурсов, кроме случаев, связанных с проведением мероприятий по государственному надзору в

области охраны и использования территории национального парка уполномоченными должностными лицами, с осуществлением охоты в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, охоты, осуществляемой лицами, которые не относятся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, но постоянно проживающими в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и для которых охота является основой существования, спортивного и любительского рыболовства, рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

3) Промышленное рыболовство.

4) Промышленная заготовка объектов растительного мира. Заготовка древесины, заготовка недревесных лесных ресурсов, заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений на территории национального парка «Бикин» допускается только при заготовке гражданами таких ресурсов и растений для собственных нужд в рекреационной зоне, зоне хозяйственного назначения и зоне традиционного экстенсивного природопользования (в соответствии проведенным зонированием ООПТ и установленным режимом охраны названных функциональных зон).

5) Сбор биологических коллекций.

6) Интродукция живых организмов в целях их акклиматизации.

7) Другие виды деятельности, влекущие за собой нарушение условий обитания объектов растительного и животного мира, противоречащие целям и задачам национального парка.

В силу пп «а», «б» ч.1 ст. 15 Федерального закона об ООПТ, пп. 11.1, 11.2 Положения о национальном парке «Бикин» определено: заповедная и особо охраняемая зона национального парка, предназначены для сохранения природной среды в естественном состоянии в границах названных зон запрещена любая экономическая деятельность, в том числе и охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, охота, осуществляемая лицами, которые не относятся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, но постоянно проживают в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и для которых охота является основой существования.

2. Порядок осуществления государственного контроля надзора в национальном парке за истекший период 2025 года.

Контролируемым лицам на территории национального парка являются арендаторы (пользователи) земельных / лесных участков, расположенных в границах ООПТ национальный парк «Бикин» (так как сохранение биоразнообразия на арендной / предоставленной в пользование территории обеспечивается путем соблюдения правил лесопользования, охраны, и защиты лесов с учетом особенностей

режима ООПТ); лица, относящиеся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и лица, которые не относятся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, но постоянно проживают в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности осуществляющие традиционный образ жизни и традиционную хозяйственную деятельность (так как осуществление указанной деятельности в границах ООПТ осуществляется в определенных функциональных зонах национального парка, в силу установленного режима охраны в рамках проведенного зонирования); а также посетители национального парка.

Прямых решений, о присвоении объектам контроля на ООПТ национальный парк «Бикин» соответствующей категории риска, уполномоченными должностными лицами Учреждения не принималось (в силу ч. 4 ст. 24 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в случае, если объект контроля не отнесен к определенной категории риска, он считается отнесенным к категории низкого риска).

В 2025 году охрана объектов животного мира и среды их обитания на территории национального парка осуществлялась по средствам проведения профилактических мероприятий, направленных непосредственно повышение информированности контролируемых лиц об установленных обязательных требованиях и способах их соблюдения; патрулирования территории в режиме государственного контроля (постоянный рейд), заключающегося в возможности постоянного нахождения должностных лиц Учреждения в пунктах контроля и (или) перемещения по определенной территории, в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований, включая при необходимости применение политики нулевой терпимости к определенным видам деятельности и/или нарушениям.

В ходе осуществления федерального государственного контроля за истекший трехлетний период 2023-2025 годов фактов снижения численности красно книжных видов и иных объектов животного мира на территории национального парка не зафиксировано. По данным мониторинга объектов животного мира и государственного кадастра объектов животного мира на ООПТ национальный парк «Бикин» за указанный трехлетний период состояние популяций объектов животного мира оценивается как стабильное с положительной динамикой прироста.

За истекший период 2023-2025 годов на территории национального парка нарушений законодательства Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного и растительного мира и среды их обитания установлено не было. Данный факт обусловлен: режимом охраны ООПТ, установленным ст. 15 Федерального закона об ООПТ, п. 10 Положения о национальном парке «Бикин» (на территории национального парка промысловая, спортивная и любительская охота не допускаются, в связи с чем охотничьи угодья на территории национального парка отсутствуют) и строгим контролем посещаемости ООПТ. К примеру, посещение территории национального парка контролируемое, туризм на ООПТ национальный парк «Бикин» ведется не повсеместно, а на специально выделенных участках (туристических объектах), в границах территории рекреационной деятельности (функциональные зоны: рекреационная и хозяйственного назначения), таким образом, национальный парк имеет строгий

режим, который позволяет использовать территорию рекреационной деятельности для отдыха, но с приоритетом сохранения природы, концентрируя туризм на специально оборудованных территориях (туристических объектах). Посещение осуществляется исключительно через контрольно – пропускные пункты, где должностными лицами Учреждения, ведется журнал учета посетителей национального парка, в том числе проводятся профилактические беседы как с местными жителями, так и посетителями национального парка о необходимости соблюдения установленного режима охраны ООПТ. При выдаче разрешений на посещение территории каждый посетитель национального парка информируется об установленном режиме охраны национального парка (под роспись).

В порядке патрулирования территории национального парка должностными лицами Учреждения проводятся профилактические беседы с местным населением, посетителями и инструкторами - проводниками о недопустимости ухудшения состояния объектов животного и растительного мира на территории национального парка.

В целях упорядочения осуществления местным населением традиционной хозяйственной деятельности на территории национального парка, Учреждением создан Совет «по вопросам осуществления местным населением традиционной хозяйственной деятельности на территории национального парка «Бикин» (являющийся общественным совещательным органом, образованным в целях обеспечения осуществления местным населением традиционной хозяйственной деятельности на территории национального парка «Бикин» без ущерба природным комплексам территории) представляющий интересы: коренных малочисленных народов, ведущих традиционную хозяйственную деятельность на территории национального парка «Бикин», и лиц, не относящихся к коренным малочисленным народам, но постоянно проживающих в с. Красный Яр, с. Олон, с. Охотничий, с. Соболиный, с. Ясневый и ведущих как коренные малочисленные народы традиционную хозяйственную деятельность на территории национального парка.

3. Обоснование

3.1. Правомерность.

В силу ст. 16 Федерального закона «О животном мире» организация и осуществление государственного контроля регулируются Федеральным законом от 31 июля 2020 года N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

На территориях ООПТ, включая национальные парки охрана животного мира и среды его обитания осуществляется с учетом особенностей режима охраны таких территорий, установленного Федеральным законом об ООПТ (в силу ст. 23 Федерального закона «О животном мире»). Под режимом особой охраны ООПТ понимается нормативно установленные правила поведения, адресованные участникам правоотношений (контролируемым лицам), по поводу охраны и использования природных комплексов и объектов, земли, недр, вод, атмосферного воздуха, растительного и животного мира, а также воздушного пространства, заключенных в границах ООПТ.

Осуществление государственного контроля на ООПТ национальный парк «Бикин» в режиме постоянного рейда осуществляется в соответствии со ст. 97.1. Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (указанная статья вводит режим постоянного нахождения инспекторов ООПТ на территориях (акваториях) в целях оперативного выявления нарушений обязательных требований т. е. является специально предусмотренным механизмом для оперативного выявления нарушений на ООПТ в силу Федерального закона об ООПТ).

Проведение профилактических мероприятий в рамках государственного надзора на территории национального парка определено законодательством и подзаконными актами, регулирующими деятельность в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания (в частности статьями 45, 46, 47, 49, 50, 52 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», п. 14 Положения о государственном контроле).

Применение административных наказаний при осуществлении государственного надзора на территории национального парка, возможно и регулируется законодательством, в частности Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ, ст. 55, ст. 56 Федерального закона «О животном мире».

3.2. Необходимость.

Национальные парки имеют статус особо охраняемых природных территорий федерального значения, и их сохранение требует постоянного контроля за соблюдением установленных правил и норм (обязательных требований).

Режим государственного контроля (надзора) – постоянный рейд в 2025 году, стал одним из наилучших, легитимных методов осуществления государственного контроля на ООПТ национальный парк «Бикин», идеально подходящим для обширной территории, удаленной от населенных пунктов, такой как территория национального парка, где другие формы контроля сложны и затратны, позволяющего инспекторам постоянно находиться в пунктах контроля и патрулировать территорию, быстро обнаруживать и пресекать правонарушения (не дожидаясь редких выездов), что особенно важно в труднодоступных районах, где стационарный контроль не эффективен (невозможен).

Основной задачей постоянного рейда на территории национального парка является не столько выявление факта административного правонарушения и составление протокола, сколько охрана объектов животного мира и среды их обитания от негативного антропогенного воздействия, наблюдение за соблюдением обязательных требований, проведение профилактических бесед.

3.3. Профилактические мероприятия.

Должностными лицами Учреждения, при осуществлении государственного надзора в период истекшего 2025 года проводились нижеперечисленные профилактические мероприятия, в первую очередь направленные на снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям (биологическому разнообразию, популяциям охотничьих ресурсов, экосистемам), минимизацию рисков нарушений законодательства Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного и растительного мира и среды их обитания, а также повышение уровня

правовой грамотности контролируемых лиц, а именно: информирование и консультирование, в том числе профилактические беседы позволяющие:

- предотвращают нарушения: заранее информируют о требованиях и снижают возможность нарушений из-за незнания либо неправильного объяснения законодательства;

- повышают осведомленность, помогая гражданам лучше понимать требования законодательства и соблюдать их;

- способствуют развитию экологической культуры: формируют ответственное отношение к окружающей среде и повышают уровень экологической грамотности.

Основной целевой аудиторией в рамках проводимых профилактических мероприятий в 2025 году стали граждане, относящиеся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и граждане, которые не относятся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, но постоянно проживают в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и для которых охота является основой существования, пользователи (арендаторы) земельных / лесных участков, а также посетители национального парка.

3.5. Политика нулевой терпимости.

К лицам, злоупотребляющим административным законодательством или грубо нарушающим установленные правила и нормы, при осуществлении государственного надзора допускается применение административного наказания, в том числе включающего возмещение причиненного ущерба (если таковой присутствовал) – как мера профилактики предупреждения совершения новых административных правонарушений как самим лицом, привлеченным к административной ответственности, так и другими лицами.

3. Основные выводы

по результатам обобщения правоприменительно практики за период 2025 года

По итогам оценки результативности проведенных, в 2025 году мероприятий по профилактике рисков причинения (вреда) ущерба, было установлено нижеследующее.

За истекший период 2025 года на территории национального парка фактов причинения вреда объектам животного мира вследствие нарушений законодательства Российской Федерации в области охраны, воспроизводства и использования животного мира и среды его обитания установлено не было.

По данным мониторинга объектов животного мира и государственного кадастра объектов животного мира на ООПТ национальный парк «Бикин» за истекший трехлетний период 2023-2025 годов фактов снижения численности красно книжных видов и иных объектов животного мира на территории национального парка зафиксировано не было, состояние популяций объектов животного мира оценивается как стабильное с положительной динамикой прироста.

Выбранная Учреждением система осуществления государственного надзора в национальном парке, сочетающая проведение профилактических мероприятий, мероприятий по патрулированию территории в режиме государственного контроля (надзора) подразумевающего возможность постоянного нахождения перемещения

инспекторов по территории в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений Обязательных требований, свидетельствует о достаточном уровне охраны территории и профилактической работы.

После создания охранной зоны национального парка (далее - объект) программа профилактики рисков будет адаптирована под конкретные виды хозяйственной деятельности на территории данного объекта, в целях снижения негативного воздействия на природные комплексы и объекты и будет включать учет локальных индикаторов риска, внедрение природоохранных мероприятий на указанной территории.

Основными направлениями адаптации программы профилактики, будут являться:

1) Персонализация мер: анализ конкретных видов деятельности, определение объектов контроля на территории объекта и разработки профилактических мероприятий по доведению установленных обязательных требований на территории объекта и способов их соблюдения, в целях снижения административной нагрузки, и предотвращения вреда охраняемым законом ценностям.

2) Мониторинг индикаторов: определение индикаторов риска в соответствии со спецификой зоны.

3) Снижение рисков: внедрение мероприятий по охране природных комплексов и объектов животного и растительного мира на территории объекта.