Приложение №5 к приказу от 12.02.2026 г. №22 «об утверждении программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на период 2026 года, докладов о правоприменительной практике за период 2025 года по видам государственного контроля»

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному контролю (надзору) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на особо охраняемой природной территории федерального значения национальный парк «Бикин» на период 2026 года

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – Программа) по федеральному государственному контролю (надзору) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания (далее – государственный контроль) на особо охраняемой природной территории (далее - ООПТ) федерального значения национальный парк «Бикин» разработана в соответствии со ст. 44 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 года №990 «Об утверждении Правил разработки, утверждения и актуализации контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», с учетом специфики деятельности ООПТ и анализа состояния осуществления государственного контроля на ООПТ в аналогичных периодах предшествующих 2026 году.

1.Анализ текущего состояния осуществления государственного контроля (надзора)

Постановлением Правительства Российской Федерации от 03 ноября 2015 года №1187 «О создании национального парка «Бикин», на территории Пожарского муниципального района Приморского края создан национальный парк «Бикин» – ООПТ федерального значения.

Распоряжением Правительства Российской Федерации №1898-р от 08 сентября 2018 года осуществлен перевод земель лесного фонда площадью 1159287 га. (Приморский край. Верхне - Перевальнинское лесничество, кадастровый номер земельного участка 25:15:000000:6122) в категорию земель особо охраняемых природных территорий и объектов для организации национального парка «Бикин». Таким образом с даты образования национального парка в границах названного объекта недвижимости земельного участка с кадастровым номером 25:15:000000:6122 действуют ограничения, установленные ст. 15 Федерального

закона от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Федеральный закон об ООПТ).

Зонирование территории национального парка «Бикин», произведено в соответствии с ч. 1 ст. 15 Федерального закона об ООПТ.

Функциональные зоны национального парка «Бикин», их границы и правовой режим отражены в Положении о национальном парке «Бикин», утвержденным Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации №429 от 12.08.2016 (зарегистрировано в Минюсте 08 сентября 2016 г., регистрационный номер - 43605) (далее – Положение о национальном парке «Бикин»).

Координаты границ ООПТ национальный парк «Бикин» определены приказом Минприроды России от 12.08.2016 № 429 «Об утверждении Положения о национальном парке «Бикин» и поставлены на кадастровый учет –13 ноября 2019 года, реестровый (учетный) номер и дата его присвоения 25:15-6.553 от 13.11.2019 года.

Проект документов по созданию охранной зоны ООПТ национальный парк «Бикин», находится на утверждении в Минприроды России (исх. №01-22/501 от 18.12.2025 года).

ФГБУ «Национальный парк «Бикин» (далее - Учреждение) в соответствии с уставом, является федеральным государственным бюджетным учреждением, осуществляющим управление ООПТ национальный парк «Бикин» (отнесен к ведению Минприроды России).

На ООПТ национальный парк «Бикин» государственный контроль осуществляется уполномоченными должностными лицами Учреждения (государственными инспекторами в области охраны окружающей среды) в силу ст. 16 Федерального закона от 24.04.1995 N 52-ФЗ «О животном мире» (далее – Федеральный закон «О животном мире»), пп. «б» п. 2 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания (далее – Положение о государственном контроле), утвержденного Постановлением Российской Федерации от 30 июня 2021 г. №1094.

Организация и осуществление государственного контроля регулируются Федеральным законом от 31 июля 2020 года N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (ст. 16 Федерального закона «О животном мире»).

На ООПТ, включая национальные парки охрана животного мира и среды его обитания осуществляется с учетом особенностей режима охраны таких территорий, установленного Федеральным законом об ООПТ, Положением о конкретной ООПТ (в силу ст. 23 Федерального закона «О животном мире»). Под режимом особой охраны ООПТ понимается нормативно установленные правила поведения, адресованные участникам правоотношений (контролируемым лицам), по поводу охраны и использования природных комплексов и объектов, земли, недр, вод, атмосферного воздуха, растительного и животного мира, а также воздушного пространства, заключенных в границах ООПТ.

Предметом государственного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных

требований, установленных Федеральным законом «О животном мире», другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания (ст. 16 Федерального закона «О животном мире», п. 3 Положения о государственном контроле).

К объектам государственного надзора относится деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций по охране, воспроизводству и использованию объектов животного мира и среды их обитания (п.3 Положения о государственном контроле). Таким образом в силу ст. 23 Федерального закона «О животном мире» объектами государственного надзора на ООПТ являются юридические и физические лица как лица, в обязанности которых входит соблюдение установленного режима охраны животного мира и среды его обитания на ООПТ.

Режимом охраны национального парка «Бикн» установленного статьей 15 Федерального закона об ООПТ, Положением о национальном парке «Бикин» определено: на территории национального парка запрещается любая деятельность, которая может нанести ущерб природным комплексам и объектам растительного и животного мира, культурно-историческим объектам и которая противоречит целям и задачам национального парка, в том числе:

1) Промысловая, спортивная и любительская охота. Изъятие или использование объектов животного мира на территории национального парка предусматривается только с осуществлением охоты в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, охоты, осуществляемой лицами, которые не относятся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, но постоянно проживающими в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и для которых охота является основой существования, спортивного и любительского рыболовства, рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в границах функциональных зон (рекреационная, хозяйственная, традиционного экстенсивного природопользования) национального парка, установленным режимом охраны которых допускается указанная деятельность (пп.11.3, пп.11.4, пп. 11.5 Положения о национальном парке «Бикин»).

2) Также на территории национального парка «Бикин» не допускается нахождение с огнестрельным, пневматическим и метательным оружием, в том числе с охотничьим огнестрельным оружием в собранном виде на дорогах общего пользования, капканами и другими орудиями охоты, а также с продукцией добывания объектов животного мира и орудиями добычи (вылова) водных биоресурсов, кроме случаев, связанных с проведением мероприятий по государственному надзору в области охраны и использования территории национального парка уполномоченными должностными лицами, с осуществлением охоты в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления

традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, охоты, осуществляемой лицами, которые не относятся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, но постоянно проживающими в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и для которых охота является основой существования, спортивного и любительского рыболовства, рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

3) Промышленное рыболовство.

4) Промышленная заготовка объектов растительного мира. Заготовка древесины, заготовка недревесных лесных ресурсов, заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений на территории национального парка «Бикин» допускается только при заготовке гражданами таких ресурсов и растений для собственных нужд в рекреационной зоне, зоне хозяйственного назначения и зоне традиционного экстенсивного природопользования (в соответствии проведенным зонированием ООПТ и установленным режимом охраны названных функциональных зон).

5) Сбор биологических коллекций.

6) Интродукция живых организмов в целях их акклиматизации.

7) Другие виды деятельности, влекущие за собой нарушение условий обитания объектов растительного и животного мира, противоречащие целям и задачам национального парка.

В силу пп «а», «б» ч.1 ст. 15 Федерального закона об ООПТ, пп. 11.1, 11.2 Положения о национальном парке «Бикин» определено: заповедная и особо охраняемая зона национального парка, предназначены для сохранения природной среды в естественном состоянии в границах названных зон запрещена любая экономическая деятельность, в том числе и охота целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, охота, осуществляемая лицами, которые не относятся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, но постоянно проживают в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и для которых охота является основой существования.

Перечень ключевых индикаторов риска, свидетельствующих о высокой вероятности нарушений, определен приказом Минприроды России от 29.05.2024 г. №325 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований для федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания» (зарегистрировано в Минюсте России 28.06.2024 №78699).

Порядок отнесения объектов государственного контроля к категориям риска регулируется ст. 24 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ, п.10 – п. 13 Положения о государственном контроле.

1.1.Информация о состоянии охраны за истекший аналогичный период предшествующий 2026 году.

Контролируемым лицам на территории национального парка являются арендаторы (пользователи) земельных / лесных участков, расположенных в границах ООПТ национальный парк «Бикин» (так как сохранение биоразнообразия на арендной / предоставленной в пользование территории обеспечивается путем соблюдения правил лесопользования, охраны, и защиты лесов с учетом особенностей режима ООПТ); лица, от относящиеся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и лица, которые не относятся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, но постоянно проживают в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности осуществляющие традиционный образ жизни и традиционную хозяйственную деятельность (так как осуществление указанной деятельности в границах ООПТ осуществляется в определенных функциональных зонах национального парка, в силу установленного режима охраны в рамках проведенного зонирования); а также посетители национального парка.

Прямых решений, о присвоении объектам контроля на ООПТ национальный парк «Бикин» соответствующей категории риска, уполномоченными должностными лицами Учреждения не принималось (в силу ч. 4 ст. 24 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в случае, если объект контроля не отнесен к определенной категории риска, он считается отнесенным к категории низкого риска).

В 2025 году охрана объектов животного мира и среды их обитания на территории национального парка осуществлялась по средствам:

- проведения профилактических мероприятий, направленных непосредственно повышение информированности контролируемых лиц об установленных обязательных требованиях и способах их соблюдения;
- проведения мероприятий по контролю, т. е. патрулированию территории в режиме государственного контроля (постоянный рейд), в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований.

За истекший период 2023-2025 годов на территории национального парка нарушений законодательства Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного и растительного мира и среды их обитания установлено не было.

В 2025 году в порядке патрулирования территории национального парка должностными лицами Учреждения проводились профилактические беседы с местным населением, посетителями и инструкторами - проводниками о недопустимости ухудшения состояния объектов животного и растительного мира на территории национального парка.

2. Цели и задачи реализации Программы профилактики.

Основной целью программы является сохранение биологического разнообразия и обеспечение устойчивого существования объектов животного и растительного мира.

Основными задачами программы являются предотвращение ущерба и минимизация рисков нарушений в области охраны и использования животного мира и среды их обитания, по средствам проведения комплекса профилактических мероприятий, направленных на повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц в части установленных обязательных требований и способов их соблюдения, патрулирования территории (в режиме государственного (контроля) – постоянный рейд), в целях выявления и пресечения нарушений обязательных требований и проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

3.Перечень профилактических мероприятий на период 2026 года.

В качестве основной целевой аудитории на период 2026 года определены: арендаторы и пользователи земельных / лесных участков, лица, относящиеся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и лица, которые не относятся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, но постоянно проживают в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и для которых охота является основой существования, в том числе посетители национального парка и лица предоставляющие туристические услуги по сопровождению.

В рамках осуществления государственного контроля, уполномоченными должностными лицами Учреждения, в соответствии со ст. 45, ст. 46, ст. 47, ст. 49, ст. 50 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», п. 14 Положения о государственном контроле, в 2026 году будут проводится нижеследующие профилактические мероприятия.

1) Информирование (предоставление информации о установленных Обязательных требованиях законодательства и способах их соблюдения). Это уменьшает возможность нарушений из-за незнания либо неправильного объяснения законодательства.

Период исполнения в течении 2026 года.

Ключевые методы информирования (доведение установленных Обязательных требований до Контролируемых лиц):

- публикации актуальных новостей, информационных материалов и рекомендаций на служебных веб-ресурсах Учреждения (на официальном сайте, в мессенджерах, пресс-релизах, печатных изданиях);
- рассылка в письмах, электронных сообщениях.
- проведение эколого – просветительской деятельности: семинары, лекции и другие мероприятия, среди местных жителей, лиц, оказывающих услуги в сфере туризма на территории национального парка;
- проведение профилактических бесед с местным населением и посетителями о недопустимости ухудшения состояния объектов животного и растительного мира на территории национального парка.

- собрания Совета по вопросам осуществления местным населением традиционной хозяйственной деятельности на территории национального парка «Бикин»;

- оснащение территории национального парка специальной продукцией: аншлаги, предупредительны знаки, информационные стенды и другие виды продукции, направленные на донесение информации о правилах поведения, установленных ограничениях и запретах.

2) Консультирование (разъяснение установленных Обязательных требований законодательства и помощь в их соблюдении) - целенаправленная поддержка, по средствам прямого общения с Контролируемым лицом (по телефону, видеоконференцсвязи, на личном приеме, в письменной форме).

Период исполнения: в течении 2026 года по необходимости. Может быть оказано как по инициативе самого Контролируемого лица, так и по инициативе Учреждения.

3) Объявление предостережения (предостережение о возможных нарушениях и последствиях), в случае наличия у Учреждения сведений о готовящихся нарушениях Обязательных требований или признаков нарушений Обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение Обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Период исполнения: в течении 2026 года. В случае поступления информации о возможном несоблюдении законодательства, которое ещё не наступило, оглашается предостережение, в котором отражены риски наступления нарушений и приводятся определенные указания, что следует сделать, для того чтобы исключить нарушение.

4) Обобщение правоприменительной практики - подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа (Учреждения) за истекший период 2025 года. Срок исполнения – до 01 апреля 2026 года.

На период 2026 года проведение профилактических визитов (для оценки соблюдения требований и предоставления рекомендаций) – не запланировано.

4. Перечень контрольных (надзорных) мероприятий на 2026 год.

На период 2026 года контрольных (надзорных) мероприятий не запланировано.

В 2026 году на территории ООПТ национальный парк «Бикин» государственный контроль будет осуществляться уполномоченными должностными лицами Учреждения в порядке исполнения заданий на патрулирование территории в режиме постоянного рейда.

Под постоянным рейдом понимается режим государственного контроля (надзора), который заключается в возможности постоянного нахождения инспекторов в пунктах контроля и (или) перемещения инспекторов по определенной территории в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений Обязательных требований.

Постоянный рейд осуществляется в отношении транспортных средств, деятельности и действий граждан на территории постоянного рейда.

Территорией проведения постоянного рейда являются земельные участки и водные объекты, расположенные в границах национального парка.

Период проведения – 2026 год, на основании заданий уполномоченных должностных лиц Учреждения, по установленному маршруту (территории) патрулирования.

5. Оценка результативности

Ключевым показателем государственного надзора является отношение вреда, причиненного объектам животного мира в результате хозяйственной и иной деятельности, к общему объему охраняемых законом ценностей (процентов) (далее - ключевой показатель) (п.41 Положения о государственном контроле).

В силу п. 42 Положения о государственном контроле ключевой показатель (КП) рассчитывается по формуле:

$$КП = (Вобщ / ВВП (ВРП)) \times 100,$$

где:

Вобщ - вред, причиненный объектам животного мира вследствие нарушений законодательства Российской Федерации в области охраны, воспроизводства и использования животного мира и среды его обитания (за исключением охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов) за отчетный период, совершенных контролируемыми лицами (тыс. рублей);

ВВП - валовый внутренний продукт за отчетный период.

За истекший отчетный период 2025 года на территории национального парка вред, причиненный объектам животного мира вследствие нарушений законодательства Российской Федерации в области охраны, воспроизводства и использования животного мира и среды его обитания составил 0 тыс. рублей.

Таким образом, значение ключевого показателя государственного надзора (КП) за истекший период 2025 года составило 0%.